

**Российская Федерация**

**Государственная политика  
Российской Федерации  
в области здорового питания**

**Доклад**

**Государственная** политика Российской Федерации в области здорового питания: Доклад.—М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2015.—89 с.

Доклад подготовлен Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с Федеральным агентством научных организаций, Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Научно-исследовательский институт питания», Министерством здравоохранения, Министерством сельского хозяйства, Министерством образования и науки и Министерством финансов Российской Федерации.

## Содержание

Введение.....	4
I. Основные демографические показатели сельского и городского населения .....	6
II. Политика в области питания и механизмы ее осуществления .....	9
III. Производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.....	21
IV. Безопасность пищевых продуктов.....	32
1. Обеспечение контроля безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов .....	32
2. Обеспечение безопасности продукции био- и нанотехнологий.....	34
3. Организация и ведение мониторинга безопасности пищевых продуктов .....	40
V. Фактическое питание различных групп населения и пути его оптимизации.....	43
1. Питание всего населения.....	43
2. Питание детей дошкольного и школьного возраста .....	47
3. Грудное вскармливание.....	54
4. Организация прикорма .....	55
5. Питание беременных и кормящих женщин.....	56
6. Питание взрослого населения .....	56
7. Потребление пищевых продуктов сельским населением.....	58
8. Развитие производства продукции для здорового питания населения .....	59
9. Витаминная обеспеченность .....	64
10. Обеспеченность минеральными веществами .....	65
11. Характеристика нарушений структуры питания взрослого населения и их влияние на здоровье взрослого населения .....	65
12. Внутренняя продовольственная помощь .....	68
VI. Международное сотрудничество .....	70
1. Взаимодействие в рамках международных организаций .....	70
2. Политика содействия международному развитию в области сельского хозяйства и питания .....	71
3. Развитие деятельности в области содействия международному развитию по вопросам продовольственной безопасности и питания .....	75
Заключение.....	77
<i>Приложение 1.</i> Выступление главы российской делегации на 2-й Международной конференции ФАО/ВОЗ по вопросам питания (МКП-2), руководителя Роспотребнадзора – Главного государственного санитарного врача Российской Федерации А. Ю. Поповой по пункту 4 повестки дня «Общая дискуссия».....	78
<i>Приложение 2.</i> Нормативная правовая база Российской Федерации в области питания.....	80
<i>Приложение 3.</i> Полезные ссылки .....	89

## Введение

---

---

Национальный доклад «Государственная политика Российской Федерации в области здорового питания» подготовлен с целью формирования целостного представления о состоянии и тенденциях развития политики в области здорового питания в Российской Федерации, ее эффективности и путях реализации.

Питание является одним из важнейших факторов, опосредующих связь человека с окружающей средой. Рациональное и сбалансированное питание создает условия для нормального физического и умственного развития, оказывает существенное влияние на возможность противостоять воздействию неблагоприятных факторов окружающей среды химической, физической и биологической природы, способствует профилактике заболеваний, увеличению продолжительности и повышению качества жизни населения. Таким образом, питание является фундаментальной характеристикой, определяющей здоровье человека и сохранение генофонда нации.

Политика в области здорового питания активно реализовывалась еще в СССР. Так, впервые обогащение муки рядом витаминов было произведено еще в 1939 г. В дальнейшем был принят ряд документов по развитию системы витаминизации пищевых продуктов, в том числе общесоюзной научно-технической программы на 1986—1990 гг. «Создать и освоить производство продуктов детского питания и витаминизированных пищевых продуктов на основе научных принципов рационального и сбалансированного питания». Целенаправленные мероприятия по профилактике дефицита йода начались в середине 50-х годов прошлого века. На протяжении более сорока лет профилактика эндемического зоба в СССР осуществлялась на основании приказа Минздрава СССР, устанавливающего регионы, в которые должна была поставляться йодированная соль.

Начиная с 20-х годов XX века одним из приоритетных научных направлений стали исследования по обоснованию норм питания человека. В 1951 г. Минздравом СССР были утверждены нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах, которые впоследствии, с получением новых научных данных, уточнялись и вводились в действие Минздравом СССР в 1960 г., 1968 г., 1982 г. и в 1991 г. В области обеспечения безопасности пищевой продукции в 1989 г. впервые в СССР был разработан единый документ – «Медико-биологические требования и санитарные нормы качества продовольственного сырья и пищевых продуктов», в котором регламентировалось содержание приоритетных контаминантов в продовольственном сырье и пищевых продуктах. В целом, вопросам политики в области здорового питания населения уделялось значительное внимание: планировалось производство продовольственного сырья и его переработка; осуществлялся эффективный контроль за состоянием питания, качеством и безопасностью пищевой продукции; в стране существовала система подготовки специалистов всех уровней для работы в различных отраслях агропромышленного комплекса, в специализированных направлениях по гигиене питания и диетологии; реализовывались образовательные программы для населения.

Государственная политика в области здорового питания населения Российской Федерации получила развитие после Римской Конференции 1992 г., и уже с 1995 г. на основе межсекторального взаимодействия и объединения усилий Минздрава России, Роспотребнадзора, Минсельхоза России, Минобрнауки России, Российской Академии Наук и других министерств и ведомств формируется единая го-

сударственная политика в области здорового питания с основными механизмами управления: административными, нормативными правовыми и экономическими.

Реализация политики в области здорового питания населения в Российской Федерации находится под контролем Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и осуществляется органами исполнительной власти, профильными научными учреждениями, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Нормативное правовое обеспечение государственной политики в области здорового питания включает пакет федеральных законов, а также нормативные правовые и методические документы как в целом по вопросам питания населения, так и по отдельным направлениям, из которых можно выделить следующие: развитие сырьевой базы, в том числе расширение и увеличение производства пищевых ингредиентов; совершенствование существующих и создание инновационных пищевых технологий и биотехнологий; увеличение производства пищевой продукции, в том числе специализированных и функциональных пищевых продуктов, продуктов здорового питания; выполнение фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований в области приоритетных направлений нутрициологии и диетологии; мониторинг за состоянием питания и здоровья различных групп населения; контроль и надзор за качеством и безопасностью пищевой продукции; повышение уровня образования населения в области здорового питания посредством реализации образовательных программ для системы высшего и дополнительного профессионального образования; подготовки специалистов и кадров высшей квалификации в сфере медицины, биологии, агропромышленного комплекса и педагогики, образовательных программ для начальной и средней школы, а также просвещения населения.

В Национальном докладе представлены демографические показатели, механизмы реализации политики в области здорового питания, в т. ч. их нормативно-правовое обеспечение, производство сельскохозяйственной продукции, результаты мониторинга за безопасностью пищевой продукции и состоянием питания различных групп населения, а также путей его оптимизации. Российская Федерация принимает активное участие в развитии международного сотрудничества в рамках международных организаций по вопросам продовольственной безопасности и питания, что подробно отражено в докладе. Заключительный раздел Доклада содержит некоторые итоги реализации государственной политики в области здорового питания.

Благодаря тому, что государственная политика в области здорового питания в Российской Федерации активно реализуется и совершенствуется с учетом постоянно меняющейся социально-экономической и политической ситуации, вопросы качества и безопасности продуктов питания находятся под постоянным и пристальным вниманием.

## I. Основные демографические показатели сельского и городского населения

На 1 января 2014 г. по оценке Федеральной службы государственной статистики (Росстат) в России было 143 666 931 постоянных жителей.

Согласно ежегодному Докладу Фонда ООН в области народонаселения за 2011 г., в России имеет место демографический кризис. Суммарный коэффициент рождаемости составил 1,539. По данным Росстата на 19.05.2014 численность городского и сельского населения с 2011—2014 гг. остается на одном уровне (табл. 1).

Таблица 1

Динамика численности населения

Годы	Все население, млн человек	В том числе		Доля в общей численности, %	
		городское	сельское	городское	сельское
2011	142,9	105,4	37,5	74	26
2012	143,0	105,7	37,3	74	26
2013	143,3	106,1	37,2	74	26
2014	143,7	106,6	37,1	74	26

В последние годы, благодаря проводимой демографической политике, естественная убыль сельского населения резко снизилась, вместе с тем в 2010—2013 гг. значительно увеличился миграционный отток, что приводит к уменьшению численности сельского населения. В целом по стране с 2011 г. наблюдается естественный прирост населения на 0,2 % (табл. 2).

Таблица 2

Динамика рождаемости и смертности населения

Годы	Всего, человек			На 1 000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Все население						
2011	1 796 629	1 925 720	-129 091	12,6	13,5	-0,9
2012	1 902 084	1 906 335	-4 251	13,3	13,3	0,0
2013	1 895 822	1 871 809	24 013	13,2	13,0	0,2
2014	1 942 683	1 912 347	30 336	13,3	13,1	0,2
Городское население						
2011	1 270 047	1 356 696	-86 649	12,0	12,8	-0,8
2012	1 355 674	1 332 505	2 039	12,8	12,8	0,0
2013	1 357 310	538 512	24 805	12,8	12,5	0,3
2014	1 394 860	1 362 810	32 050	12,9	12,6	0,3
Сельское население						
2011	526 582	569 024	-42 442	14,1	15,2	-1,1
2012	546 410	552 700	-6 290	14,7	14,8	-0,1
2013	538 512	539 304	-792	14,5	14,5	0,0
2014	547 823	549 537	-1 714	14,4	14,5	-0,1

Естественный прирост населения в январе—феврале 2014 г. зафиксирован в 34 субъектах Российской Федерации (в январе—феврале 2013 г. – в 27 субъектах).

Доля сельского населения по состоянию на 1 января 2014 г. от общей численности составляет 26,0 %.

Коэффициент смертности сельского населения снизился по всем основным классам причин смертности, наиболее существенно (на 2,8 %) – от внешних причин смерти.

Отмечается положительная динамика роста продолжительности жизни на селе с 2006 г., в городе – с 2005 г. За последние 12 лет продолжительность жизни сельского населения увеличилась на 4,3 года и в 2012 г. составила 68,6 лет. У горожан прирост продолжительности жизни за этот период достиг 5,1 года. Таким образом, соотношение количества городских жителей над сельскими жителями по интегральному демографическому индикатору условий жизнедеятельности увеличилось с 1,4 года в 2000 г. до 2,2 лет в 2013 г.

И на селе, и в городе продолжительность жизни у мужчин растет быстрее, чем у женщин. У сельских мужчин за 12 лет она увеличилась на 5 лет (у женщин на 3 года), у городских мужчин на 5,7 лет (у женщин на 3,8 года).

На сельских территориях общий коэффициент рождаемости населения увеличился на 0,6 и составил 14,7 в 2013 г. против 9,8 в 2000 г.

Переломным годом в естественном воспроизводстве населения на селе и в городе стал 2012 г., так как смертность уравнилась с рождаемостью. Суммарный коэффициент рождаемости повысился в 2013 г. по сравнению с 2011 г.

По сравнению с городской в сельской местности рождаемость выше. Высокие показатели рождаемости в стране во многом обеспечены сельским населением.

На селе проживает около 37 млн человек, трудоспособное сельское население насчитывает свыше 21 млн человек.

В то же время, из-за проблем с уровнем и качеством жизни в сельской местности, сохраняется тенденция сокращения количества сельских населенных пунктов вследствие оттока населения, особенно молодежи, в крупные города.

Основная часть сельского населения занята в сельском хозяйстве, и перспективы социального развития сельских территорий напрямую зависят от состояния дел в агропромышленном комплексе. Проводимая государственная политика по улучшению качества жизни населения, в том числе проживающего в сельской местности, влияет на улучшение демографической ситуации в целом.

В рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» с 2003 г. в сельской местности введено в эксплуатацию районных и участковых больниц свыше чем на 6 тыс. коек, амбулаторно-поликлинических учреждений – на 7,57 тыс. посещений в смену, фельдшерско-акушерских пунктов – свыше 700 ед.

Но отставание села от города по обеспеченности мощностями учреждений здравоохранения по-прежнему значительно. Разница в обеспеченности врачами немного снизилась, но на селе этот показатель не достигает 1/4 городского уровня.

В рамках реализации федеральной программы «Земский доктор» врачам в возрасте не старше 35 лет, переехавшим в сельскую местность, выплачиваются подъемные в размере 1 млн руб. Кроме того, медицинским работникам, имеющим высшее или среднее медицинское образование, работающим в сельской местности или переехавшим туда на работу, предоставляется жилое помещение и земельный участок для жилищного строительства и компенсация части процентной ставки по кредитам, выданным на приобретение жилья.

Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 годы и на период до 2020 года» является инструментом реализации государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий и направлена на повышение уровня и качества жизни сельского населения, замедление процессов депопуляции и стабилизацию численности сельского населения, создание благоприятных условий для выполнения селом его производственной и других общенациональных функций и задач территориального развития.

Реализация государственной политики по улучшению качества жизни на селе будет способствовать созданию условий для устойчивого развития сельских территорий и обеспечит достижение улучшения демографической ситуации в сельской местности и сохранение тенденций роста рождаемости и повышения продолжительности жизни сельского населения.

## **II. Политика в области питания и механизмы ее осуществления**

---

---

Состояние питания населения является одним из важнейших факторов, определяющих здоровье и сохранение генофонда нации.

Правильное питание способствует профилактике заболеваний, продлению жизни, созданию условий для повышения способности организма противостоять неблагоприятным воздействиям окружающей среды, обеспечивает нормальный рост и развитие детей.

Формирование и реализация политики в области питания населения в Российской Федерации организуется совместно Министерством здравоохранения, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Министерством сельского хозяйства, Федеральным агентством научных организаций (до 2014 г. Российской Академией Наук), Росстатом и при участии Министерства образования и науки, Министерства финансов и др. Реализация политики в области здорового питания находится под контролем Президента Российской Федерации.

Каждое министерство и ведомство вносит существенный вклад в формирование политики в области здорового питания.

Последнее десятилетие характеризуется значительными изменениями структуры питания населения России. Главным образом, это касается превышения калорийности рациона над энерготратами, что ведет к росту избыточной массы тела и ожирению (за период 2005—2012 гг. на 7,5 % – у женщин и 13,6 % – у мужчин), избыточного потребления животных жиров (по данным диспансеризации взрослого населения в 2013 г. дислипидемия выявлялась у 12 %), сахара (3 % обследованных при диспансеризации 2013 г. имели повышенный уровень сахара в крови), поваренной соли (число больных с высоким артериальным давлением в 2006—2013 гг. составляло 593—616 на 100 000 населения).

В Российской Федерации в результате сотрудничества профильных ведомств создана и функционирует многоуровневая система постоянного наблюдения за состоянием питания и здоровья различных групп населения, которая обеспечивает получение информации о доступности пищевых продуктов: расчет баланса продовольствия, оценку потребления пищевых продуктов населением, а также эпидемиологические исследования, основанные на оценке фактического (индивидуального) питания с параллельным изучением пищевого статуса (обеспеченности организма пищевыми веществами и энергией) и основных показателей здоровья. Результаты наблюдения обобщаются и размещаются на официальном сайте Росстата.

Государственная политика в области здорового питания населения Российской Федерации получила развитие после Римской Конференции 1992 г. В то же время в Российской Федерации, также как в других республиках бывшего СССР еще до Конференции 1992 г. этому вопросу уделялось значительное внимание: планировалось производство продовольственного сырья и его переработка; осуществлялся эффективный контроль за состоянием питания и качеством пищевой продукции; в стране существовала система подготовки кадров для всех уровней агропромышленного комплекса, гигиены питания и диетологии; реализовывались образовательные программы для населения.

В 1997 г. в Москве состоялась Первая международная конференция «Политика в области здорового питания в России», в которой приняли участие представители

международных организаций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных наций (ФАО). Именно эта конференция рассмотрела и в целом поддержала проект «Концепции государственной политики в области здорового питания населения Российской Федерации на период до 2005 года», подготовленный межведомственной рабочей группой с учетом как имеющегося опыта России, так и рекомендаций Римской Конференции 1992 г.

В 1998 г. Правительство Российской Федерации утвердило «Концепцию государственной политики в области здорового питания населения Российской Федерации на период до 2005 года». Важнейшими итогами реализации этой концепции явились:

- развитие системы наблюдений за состоянием питания различных групп населения;
- разработка и реализация региональных программ, направленных на улучшение структуры питания наиболее уязвимых групп населения (дети раннего возраста, беременные и кормящие женщины, дети дошкольного и школьного возраста), профилактику витаминной недостаточности и йоддефицитных состояний;
- совершенствование законодательства, нормативной правовой и методической базы по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

В 2006—2007 гг. благодаря укреплению социального сектора страны, в том числе и здравоохранения, в России установилась положительная тенденция к снижению общей смертности и, особенно смертности от болезней системы кровообращения, что послужило толчком к широкому развитию на государственном уровне профилактических программ, среди которых одно из важных мест занимает здоровое питание, продвижение здорового образа жизни, отказ от табакокурения и др. В 2009 г. были организованы и открыты более 700 Центров здоровья для детей и взрослых, в которых каждый гражданин России мог бесплатно пройти обследование для выявления ожирения, диабета, сердечно-сосудистых и других заболеваний, получить консультацию и соответствующие рекомендации, включая рекомендации по питанию, физической активности и другим компонентам здорового образа жизни. Вопросы здорового образа жизни и профилактики наиболее распространенных неинфекционных заболеваний широко освещаются средствами массовой информации, включая центральные телевизионные программы.

Более 30 научно-исследовательских учреждений приняли участие в научном обосновании и реализации мероприятий в области здорового питания. Фундаментальные исследования, проводимые этими учреждениями при координации ФГБУН «Научно-исследовательский институт питания» ФАНО России (Институт питания), обосновали концепцию оптимального питания, впервые установили адекватные и максимальные уровни потребления минорных биологически активных веществ пищи, разработали уточненные «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации», которые были утверждены Роспотребнадзором в 2008 г.

Сегодня все профильные ведомства и научные учреждения активно реализуют основные стратегические документы в области здорового питания в Российской Федерации, такие как:

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 30 января 2010 г. № 120;

- Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г., утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1873-р;

- План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г., утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1134-р.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации определено, что продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных факторов сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий являются:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

- устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;

- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

- обеспечение безопасности пищевых продуктов.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности в Российской Федерации гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, в объемах, не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Доктриной продовольственной безопасности определено понятие «социальное питание» как организация здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы и указано на необходимость разработки нормативов социального питания и реализации мер по его поддержке. Кроме того, в Доктрине предусмотрено формирование механизмов оказания адресной помощи группам населения, уровень доходов которых не позволяет им обеспечить полноценное питание.

Доктриной закреплена необходимость опережающего развития производства пищевых продуктов и установлены пороговые значения удельного веса отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов:

- зерна – не менее 95 %;
- сахара – не менее 80 %;
- растительного масла – не менее 80 %;
- мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85 %;
- молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %;

- рыбной продукции – не менее 80 %;
- картофеля – не менее 95 %;
- соли пищевой – не менее 85 %.

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г. целями государственной политики в области здорового питания являются сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием.

Основными задачами государственной политики в области здорового питания являются:

- расширение отечественного производства основных видов продовольственного сырья, отвечающего современным требованиям качества и безопасности;
- развитие производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических) пищевых продуктов и биологически активных добавок к пище, в том числе для питания в организованных коллективах (трудовые, образовательные и др.);
- разработка и внедрение в сельское хозяйство и пищевую промышленность инновационных технологий, включая био- и нанотехнологии;
- совершенствование организации питания в организованных коллективах, обеспечения полноценным питанием беременных и кормящих женщин, а также детей в возрасте до 3 лет, в том числе через специальные пункты питания и магазины, совершенствование диетического (лечебного и профилактического) питания в лечебно-профилактических учреждениях как неотъемлемой части лечебного процесса;
- разработка образовательных программ для различных групп населения по вопросам здорового питания;
- мониторинг состояния питания населения.

Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г. и План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г. представляют собой комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в оптимальном, здоровом питании с учетом их традиций, привычек и экономического положения в соответствии с «Нормами физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации» (далее – Нормы физиологических потребностей).

Нормы физиологических потребностей базируются на основных положениях концепции оптимального питания и являются научной базой при планировании объемов производства основного продовольственного сырья и пищевых продуктов в Российской Федерации, разработке перспективных среднелюдиных размеров потребления основных пищевых продуктов с учетом изменения социально-экономической ситуации и демографического состава населения Российской Федерации для обоснования оптимального развития отечественного агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности страны, планировании питания в организованных коллективах и лечебно-профилактических учреждениях, а также служат критерием оценки фактического питания на индивидуальном и популяционном уровнях.

В соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания в дошкольных и других образовательных организациях, медицинских организациях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты, установлении норм пищевого довольствия для военнослужащих, а также при установлении норм питания для лиц, находящихся в следственных изоляторах или отбывающих наказание в исправительных учреждениях, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

В целях укрепления здоровья детского и взрослого населения, профилактики инфекционных заболеваний, обусловленных недостатком микронутриентов, в России утверждены рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания.

Рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов отражают оптимальные потребности здорового населения страны в пищевых веществах и энергии и предусматривают физиологически необходимые количества животных белков как источников незаменимых аминокислот, физиологические пропорции ненасыщенных и полиненасыщенных жирных кислот, оптимальное количество витаминов и витаминоподобных веществ, макро- и микроэлементов, биологически активных веществ.

В законодательстве Российской Федерации (Федеральном законе от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов») введено не только понятие «безопасность пищевых продуктов», означающее состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений, но и такие важные для сохранения здоровья граждан понятия как «качество пищевых продуктов», которое включает совокупность характеристик пищевых продуктов, способных удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях их использования, и «пищевая ценность пищевого продукта», определяющее совокупность свойств пищевого продукта, при наличии которых удовлетворяются физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии.

Меры по формированию культуры здорового питания детей и подростков, обеспечению качества и режима питания как залога здоровья ребенка закреплены Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы». Такие меры включают в себя совершенствование системы обеспечения качественным горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования, организацию просветительской работы с использованием специальных обучающих программ, средств массовой коммуникации, включая интернет-технологии, социальную рекламу по формированию культуры здорового питания, организацию особого контроля за обеспечением качественным питанием больных детей, страдающих социально значимыми заболеваниями.

В целях актуализации и совершенствования требований к организации питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций на территории Российской Федерации утверждены методические рекомендации по организации питания, которые содержат принципы организации качественного и сбалансированного

горячего питания, требования к удовлетворению физиологических норм потребностей в основных пищевых веществах, условиям принятия пищи.

В 2014—2015 учебном году охват обучающихся питанием дневных образовательных организаций Российской Федерации составляет 78,5 % от общего числа обучающихся, в том числе: 1—4-е классы – 93,97 %, 5—9-е классы – 80,62 %, 10—11-е классы – 60,95 %. Примерное меню разрабатывается в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами с учетом необходимого количества основных пищевых веществ и калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7—11 и 12—18 лет), и согласовывается с Роспотребнадзором.

Роспотребнадзором осуществляется ежегодный мониторинг за качеством и безопасностью питания детей и воспитанников в образовательных и оздоровительных организациях (микробиологические показатели, калорийность рациона и содержание витамина С в витаминизированных блюдах), мониторинг охвата школьников горячим питанием во всех субъектах Российской Федерации.

В мае 2012 г. Указом Президента Российской Федерации даны поручения о разработке комплекса мер по укреплению здоровья населения, снижению заболеваемости и увеличению продолжительности жизни; обеспечению дальнейшей работы, направленной на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака.

Проводится работа по организации на базе действующих Центров здоровья кабинетов «Здоровое питание», в 2012 г. на базе Института питания создан консультативно-диагностический центр «Здоровое питание», как структурное звено в общей системе профилактики неинфекционных заболеваний. Организация кабинетов здорового питания соответствует целям и задачам Основ государственной политики в области здорового питания населения на период до 2020 г. и Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» по дальнейшему обеспечению профилактики в сфере охраны здоровья и формирования здорового образа жизни у граждан Российской Федерации.

В целях обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» введено положение об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли. Обеспечение питанием данных групп населения осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение экономической доступности продуктов питания и приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, организации здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возрастов, а также здорового питания в учреждениях социальной сферы закреплено Концепцией развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2014 г. № 1215-р и Планом мероприятий по ее реализации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 2028-р.

В 2014 г. была утверждена Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294), одной из основных задач которой является обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья, увеличение продолжительности активной жизни населения за счет формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний, обеспечение условий для ведения здорового образа жизни, коррекция и регулярный контроль поведенческих и биологических факторов риска неинфекционных заболеваний на популяционном, групповом и индивидуальном уровнях.

В соответствии с государственной программой «Развитие здравоохранения» субъектами Российской Федерации приняты и реализуются региональные программы развития здравоохранения, включающие подпрограммы по формированию здорового образа жизни.

В настоящее время проводится работа по организации проведения научных исследований, направленных на актуализацию рациональных норм потребления пищевых продуктов с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Московской Декларации, принятой на Министерской конференции ВОЗ (Москва, май 2011 г.), Политической декларации, утвержденной Генеральной Ассамблеей ООН (Нью-Йорк, сентябрь 2011 г.), по снижению уровня потребления насыщенных жиров, трансизомеров жирных кислот, свободного сахара и соли, увеличению потребления фруктов и овощей.

С учетом задач, поставленных в области профилактики неинфекционных заболеваний, проводится работа по укреплению учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации врачами-диетологами, ориентированными на проведение работ по организации лечебного питания и на организацию здорового питания в организованных коллективах и проведение санитарно-просветительской работы с учащимися и родителями в школах, детских садах.

Подготовку врачей-диетологов осуществляют Российская академия последипломного образования, Первый Московский государственный медицинский университет им. И. М. Сеченова, Иркутская государственная медицинская академия, Новокузнецкий медицинский институт усовершенствования врачей, Ростовский, Кемеровский и Северо-Западный государственные медицинские университеты.

По данным проведенных исследований, информированность лиц в возрасте 14 лет и старше о степени важности следования основным принципам здорового питания показало, что 68,3 % из числа опрошенных отметили важность использования поваренной соли в умеренном количестве, 63,3 % – важность выбора рациона с пониженным содержанием жиров, 59,5 % – важность выбора рациона с пониженным содержанием сахара, 79,2 % – важность выбора рациона, включающего достаточное количество фруктов и овощей, 40,9 % – важность употребления, как минимум, двух порций молочных продуктов день. Регулярно принимают горячую пищу несколько раз в день в возрасте 14 лет и старше 75,2 % мужчин и 72,4 % женщин в трудоспособном возрасте.

Минздравом России реализуется коммуникационная кампания по формированию приоритетов здорового образа жизни, одним из основных акцентов которой является популяризация культуры здорового питания, мотивация граждан к ведению активного образа жизни. Ежегодно реализуются масштабные рекламные кампании на телевидении, радио и в сети Интернет. Создан мультимедийный Интернет-портал о здоровом образе жизни, среднемесячная посещаемость сайта в 2014 г. составила в

среднем 250 000 пользователей, функционирует единая телефонная справочная служба программы «Здоровая Россия» 8 800-200-0-200, где предоставляются бесплатные консультации по вопросам здорового образа жизни, в том числе принципам здорового питания, работе центров здоровья.

В целях пропаганды здорового образа жизни в Российской Федерации регулярно проводятся ряд форумов и конференций, таких как ежегодный Всероссийский форум «Здоровье нации – основа процветания России», ежегодный Международный форум по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни «За здоровую жизнь», Всероссийский конгресс диетологов и нутрициологов «Питание и здоровье», Международный социально-медицинский форум «Мир активного долголетия», Международный форум «Здоровье человека и экология», Международный форум «Здоровье человека и питание». Все форумы направлены на объединение усилий органов государственной власти, общественных организаций, социально-ответственного бизнеса в целях сохранения и укрепления здоровья населения и пропаганды здорового образа жизни.

В 2014 г. в России проведена Международная конференция по формированию здорового образа жизни и организации здорового питания обучающихся. В конференции приняли участие более 600 человек, в том числе представители Германии, Италии, Франции, Польши, Китая, Иордании, Марокко, Туниса, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Таджикистан, Киргизской Республики, Всемирной продовольственной программы (WFP).

В 2014/2015 учебном году проводился международный открытый конкурс на разработку дополнительных общеобразовательных программ по формированию культуры здорового питания обучающихся с акцентом на активные методы обучения (далее – Конкурс). Победителями Конкурса стали программы дополнительного образования: «Уроки здорового питания в Стране Гастрономии» (Ставропольский край), «Почему надо правильно питаться?» (название проекта: «Я здоровье сберегу – сам себе я помогу!») (Ростовской область) и «Путешествие в страну «Здоровое питание» (Республика Хакасия).

Реализация Основ государственной политики в области здорового питания населения Российской Федерации на период до 2020 г. требует внедрения в практическое здравоохранение принципиально новых подходов по индивидуальной, групповой и популяционной профилактике нарушений питания и связанных с ними заболеваний. Требуется также новые подходы к координации на федеральном и региональном уровнях вопросов оптимизации питания детского и взрослого, а также диетического питания в медицинских организациях. Для этой цели на базе Института питания разработана система многоуровневой диагностики состояния пищевого статуса «НУТРИТЕСТ-ИП», которая используется как в клинической практике, так и при обследовании работников различных профессий в практике работы ряда клиник в субъектах Российской Федерации.

На территории Российской Федерации осуществляется ежегодное федеральное статистическое наблюдение за заболеваемостью, связанной с нарушением питания. Наблюдение проводится в соответствии со следующими формами федерального статистического наблюдения: форма № 12 «Сведения о числе заболеваний, зарегистрированных у пациентов, проживающих в районе обслуживания медицинской организации» и форма № 14 «Сведения о деятельности стационара», в которые включены такие показатели, как болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, из них болезни щитовидной железы, связанные с йодной

недостаточностью, и сходные состояния, тиреотоксикоз (гипертиреоз), сахарный диабет инсулиннезависимый, ожирение.

Важным вопросом является совершенствование нормативной правовой и методической базы в области качества и безопасности пищевой продукции. В 1989 г. впервые в СССР был разработан единый документ – «Медико-биологические требования и санитарные нормы качества продовольственного сырья и пищевых продуктов», в котором регламентировалось содержание приоритетных контаминантов в продовольственном сырье и пищевых продуктах. В дальнейшем работа в этом направлении продолжалась с учетом новых научных данных по токсикологической характеристике контаминантов и продуктов их биотрансформации, а также данных мониторинга загрязнения пищевых продуктов. В период до 2000 г. были разработаны и утверждены в установленном порядке нормативные правовые акты (приложение 2), которые явились основой для разработки и принятия в мае 2010 г. «Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» Таможенного союза ЕврАзЭС. Установленные в данном документе гигиенические нормативы были внесены в Технические регламенты Таможенного союза.

В настоящее время создана современная нормативная база, включающая более 7 000 гигиенических нормативов содержания приоритетных контаминантов химической, биологической и физической природы в пищевой продукции, а также регламенты использования пищевых добавок. При этом необходимо указать, что гигиенические нормативы содержания загрязнителей в пищевых продуктах не являются постоянными и дополняются и уточняются при получении новых научных данных по степени их потенциальной опасности и распространенности в объектах окружающей среды, продовольственном сырье и пищевых продуктах.

В Российской Федерации функции по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Роспотребнадзор.

Нормирование контаминантов в пищевой продукции основано на использовании концепции оценки риска. Следует отметить, что методология оценки риска, принятая на международном уровне и действующая в Российской Федерации, имеет единые научные принципы и методические подходы к регламентированию. В Российской Федерации она реализована в ряде методических документов, основным из которых является «Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду» (Р 2.1.10.1920—04).

С момента введения в действие разработанных документов по методологии оценки риска проводятся работы по обоснованию гигиенических и санитарно-эпидемиологических нормативов содержания контаминантов химической и биологической природы в пищевой продукции:

- по оценке риска здоровью населения при поступлении рактопамина с пищевой животноводческой продукцией;
- по оценке риска допустимых уровней содержания нитратов в растениеводческой продукции;
- по оценке риска здоровью населения при поступлении остаточного содержания антибиотиков тетрациклиновой группы в пищевой продукции;
- по оценке риска здоровью населения, связанного с поступлением *L. monocytogenes* с отдельными видами пищевой продукции.

В области безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов в Российской Федерации и на территории Таможенного союза контролируется более 7 тыс. санитарно-эпидемиологических показателей, из них более 3 тыс. показателей было гармонизировано при подготовке нормативной базы Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам.

В Российской Федерации разработана и внедрена современная 3-уровневая система аналитических методов исследований, обеспечивающих контроль как за показателями безопасности, так и за показателями качества пищевой продукции, которая основана на использовании современных аналитических технологий и оборудования: системы газовой хроматографии, оборудованные детекторами различных типов (ДЭЗ, ПИД) и масс-детекторами (квадрупольным, диэлектродным (МС/МС)); системы жидкостной хроматографии, оборудованных масс-детекторами (орбитальная ловушка, время-пролетным, тандемными масс-спектрометрами, тройными квадрупольными, ионная ловушка); анализаторы микро- и макроэлементного состава (атомной эмиссии в связанной плазме, системы анализа атомной абсорбции); системы капиллярного электрофореза; системы регистрации и анализа размера наночастиц; аминокислотные анализаторы, системы ПЦР-анализа и др.

Современные методы микробиологического анализа по показателям качества и безопасности пищевых продуктов основаны как на традиционных методиках культурального бактериологического посева, иммуноанализа (ИФА, иммунофлюоресцентный анализ), так и на технологиях молекулярно-генетического анализа – ПЦР (с электрофоретической детекцией, в реальном времени, в том числе с гибридационно-флюоресцентной детекцией), РНК-ДНК – гибридизация, секвенирование ДНК, рестрикционный анализ.

При этом следует отметить, что методы контроля скринингового уровня основаны на традиционных аналитических подходах, не требующих дорогостоящего технического обеспечения и особой квалификации персонала: методы тонкослойной хроматографии, методы титрометрии, спектрофотометрии и др. Они широко используются как в системе государственного надзора, так и производственными лабораториями предприятий пищевой промышленности. Кроме того, получили развитие и реализованы на практике методы генотипирования, которые используются и в определении видовой фальсификации пищевых продуктов.

Таким образом, все регламентированные в законодательстве и нормативных правовых актах гигиенические и санитарно-эпидемиологические нормативы обеспечены аналитическими методами исследований.

Современные исследования в области качества и безопасности пищевой продукции и развитие организационных мероприятий по их обеспечению определяют возможность дальнейшего совершенствования законодательства. Опыт Российской Федерации был широко использован при создании законодательной базы для Таможенного союза ЕврАзЭС.

С 2010 г. в рамках Таможенного союза действуют Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов, утвержденные решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299; Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза (вступил в действие с 22 ноября 2010 г.); единой формы документы, подтверждающие безопасность продукции, в том числе единой формы Сви-

детельство о государственной регистрации продукции, утвержденное решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299.

В рамках Таможенного союза принят ряд нормативных правовых актов, направленных на обеспечение безопасности пищевой продукции на единой таможенной территории.

Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880, установлены требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к пищевой продукции: микробиологические нормативы безопасности, гигиенические требования безопасности пищевой продукции, допустимые уровни радионуклидов, паразитологические показатели безопасности рыбы, ракообразных, моллюсков, земноводных, пресмыкающихся и продуктов их переработки. Кроме того, введены определения норм физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах, которые включают уровень суточного потребления пищевых веществ, достаточный для удовлетворения физиологических потребностей не менее чем 97,5 % населения с учетом возраста, пола, физиологического состояния и физической активности, а также определения «нутриентов», «обогащенной пищевой продукции» и др.

Техническими регламентами Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011), «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011), «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 024/2012), «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2012) установлены обязательные требования к соответствующей продукции, к процессам производства, хранения, перевозки, реализации, а также по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Техническим регламентом Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012) установлены требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, а также к их применению при производстве пищевой продукции. Введены понятия «максимально допустимый уровень (максимальный уровень, допустимый уровень)», т. е. гигиенический норматив, устанавливающий максимально допустимое количество пищевой добавки (ароматизатора, биологически активного вещества) в пищевой продукции, гарантирующее безопасность ее для человека, «пищевые продукты без добавленных сахаров», т. е. пищевая продукция, изготовленная без добавления моно- и дисахаридов или пищевых продуктов без содержания сахара, что способствует информированию потребителей об отсутствии содержания сахара в пищевой продукции.

Техническим регламентом Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) установлены требования к указанию в маркировке состава и пищевой ценности пищевой продукции.

Законодательство Российской Федерации совершенствуется в части гармонизации с международными документами в области здорового питания, такими как Глобальная стратегия ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов, «Глобальная стратегия по питанию, физической активности и здоровью», Свод рекомендаций по маркетингу пищевых продуктов и безалкогольных напитков, ориентированных на

детей, Европейская стратегия профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями, стандарты Комиссии «Кодекс Алиментариус» (ККА) и другими.

Как в документах Российской Федерации, так и Таможенного союза по гармонизации требований заложен единый принцип: в случае, если санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования являются более ограничительными, чем соответствующие международные стандарты, при отсутствии научного обоснования риска жизни или здоровью человека применяются международные стандарты.

В отличие от других отраслей торговли в вопросах торговли продуктами питания на первое место наряду с либерализацией и борьбой с протекционизмом выходит безопасность и забота о здоровье населения. Экономические выгоды производства, переработки и торговли продуктами должны быть обоснованы с учетом всесторонней оценки безопасности пищевых продуктов, а также новых технологий их производства, большинство из которых направлены на снижение издержек. В связи с этим в работе по обеспечению качества и безопасности продуктов питания Российская Федерация руководствуется следующей позицией – всячески способствовать международной торговле, но не за счет безопасности граждан.

Российская Федерация как член ВТО сохранила за собой право на установление более жестких требований по сравнению с международными, если того требует уровень защиты, установленный на территории Российской Федерации, при условии достаточного научного обоснования, разработанного на основе системы оценки риска.

### **III. Производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**

---

---

Благодаря реализации приоритетного национального проекта «Развитие Агропромышленного комплекса (АПК)» и Государственных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в отрасли произошли существенные изменения. Несмотря на снижение производства в годы, характеризовавшиеся неблагоприятными для отрасли погодными условиями, среднегодовой прирост производства в 2006—2013 гг. составил более 3,5 % (приложение 3). При замедлении темпов роста экономики Российской Федерации в кризисный период производство продукции сельского хозяйства сохраняло устойчивую тенденцию роста.

Объем инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях в 2013 г. по сравнению с 2005 г. в сопоставимых ценах вырос в 1,8 раза и составил 463,5 млрд руб.

Растет производительность труда в сельском хозяйстве. В 2013 г. на одного занятого в отрасли в сопоставимых ценах произведено продукции на сумму 263,8 тыс. руб. против 199,6 тыс. руб. в 2006 г. В таких субъектах Российской Федерации как Белгородская, Ленинградская, Брянская области, имеющих крупнотоварное сельскохозяйственное производство, производство на одного занятого в отрасли превышает среднероссийский показатель в 1,5—2,6 раза.

Современное состояние отрасли гарантирует продовольственную безопасность государства по целому ряду продукции – это зерно, картофель, растительное масло и сахар. По отдельным показателям, например, по мясу и молоку необходимые значения еще не достигнуты.

Развитие сельских территорий, направленное на повышение качества жизни и уровня образования населения, становится сегодня важным фактором роста производительности труда и выпуска продукции сельскохозяйственных предприятий.

Стратегия и государственная политика по вопросам развития сельского хозяйства базируется на положениях:

- Федерального закона от 29.12.2006 № 264 «О развитии сельского хозяйства»;
- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
- Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации;
- Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года;
- Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года;
- Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы (далее – Государственная программа);
- Государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»;
- федеральных целевых программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 годы и на период до 2020 года», «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014—2020 годы», а также на ряде

других федеральных и ведомственных целевых программ, связанных с проблемами развития агропромышленного комплекса страны.

Основу продовольственной безопасности Российской Федерации составляет стабильное отечественное производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Реализуемая в последнее десятилетие государственная политика по формированию эффективного агропромышленного комплекса, повышению уровня и качества жизни сельского населения, сохранению природных ресурсов для аграрного производства позволила не только последовательно наращивать отечественное производство продуктов питания, но и сформировать аграрную отрасль, устойчивую к воздействию рисков и угроз продовольственной безопасности.

В 2014 г. Правительством Российской Федерации был реализован комплекс мероприятий:

- по реализации единой государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности;
- по организации и обеспечению мониторинга состояния продовольственной безопасности и контролю за реализацией мер по ее обеспечению;
- по достижению и поддержанию пороговых значений продовольственной безопасности по основным видам сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;
- по осуществлению в установленном порядке мер в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;
- по координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности.

Реализация в 2014 г. Государственной программы, а также комплекса дополнительных мер государственной поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, принятых Правительством Российской Федерации, позволила преодолеть риски развития агропромышленного комплекса страны.

Государственная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства России во Всемирной торговой организации и ее участия в региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ.

При этом выделяются два уровня приоритетов. К первому уровню приоритетов относятся следующие направления:

- в сфере производства – развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, включая овощеводство, плодоводство, молочного и мясного скотоводства, использующих конкурентные преимущества, в первую очередь наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;
- в экономической сфере – повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- в социальной сфере – устойчивое развитие сельских территорий в качестве неперемного условия сохранения трудовых ресурсов и территориальной целостности страны, создание условий для обеспечения экономической и физической доступности питания на основе рациональных норм потребления пищевых продуктов для уязвимых слоев населения;
- в сфере развития производственного потенциала – мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;

- в институциональной сфере – развитие интеграционных связей в агропромышленном комплексе и формирование продуктовых подкомплексов, а также территориальных кластеров;

- в научной и кадровой сферах – обеспечение формирования инновационного агропромышленного комплекса.

Ко второму уровню приоритетов относятся следующие направления:

- обеспечение экологической безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по мере насыщения ими внутреннего рынка;

- минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности по зонам и регионам страны.

В новую редакцию Государственной программы, принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421, включены следующие подпрограммы:

- «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»;

- «Развитие молочного скотоводства»;

- «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»;

- «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»;

- «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса».

Целями Государственной программы являются:

- обеспечение продовольственной независимости страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

- ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;

- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию;

- повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;

- обеспечение эпизоотического благополучия территории Российской Федерации;

- устойчивое развитие сельских территорий;

- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства;

- обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки.

Для достижения целей предусматривается решение задач, реализуемых в рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу:

- 1) стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, направленное на импортозамещение;

- 2) обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в отношении заразных болезней животных;

- 3) поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;
- 4) обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки;
- 5) повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 6) модернизация материально-технической и технологической базы селекции и семеноводства;
- 7) поддержка малых форм хозяйствования;
- 8) обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 9) повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;
- 10) поддержание финансовой устойчивости агропромышленного комплекса;
- 11) повышение качества жизни сельского населения;
- 12) стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;
- 13) развитие биотехнологий;
- 14) создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;
- 15) развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- 16) экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне;
- 17) строительство, реконструкция и модернизация объектов товаропроводящей и логистической инфраструктуры, в том числе в целях оказания внутренней продовольственной помощи населению;
- 18) опережающее развитие сельскохозяйственного производства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- 19) наращивание объемов сельскохозяйственного производства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, для замещения импортной продукции с учетом экономической целесообразности на период до 2020 г.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в 2014 г. предусмотрено бюджетной росписью субсидий в объеме 151 304,45 млн руб. По состоянию на 1 января 2015 г. кассовый расход составил 149 926,05 млн руб. (99,1 %), в том числе:

- на возмещение части затрат на приобретение элитных семян;
- на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками;
- на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей;
- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями;
- на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства;
- на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства и переработки, инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства;
- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;
- на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;
- на поддержку племенного животноводства;
- на субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока);
- на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз;
- на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей;
- на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства;
- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;
- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;
- на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления;
- на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства;
- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства;
- на поддержку начинающих фермеров;
- на развитие семейных животноводческих ферм;
- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования;
- на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- на ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 годы и на период до 2020 года»;
- на ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014—2020 годы».

В 2014 г. сельское хозяйство сохранило положительную динамику по основным видам сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия. По предварительным данным Росстата, индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. составил 103,7 %.

Индекс производства продукции растениеводства составил 105,0 %, продукции животноводства – 102,1 %.

В 2014 г. намолочено 104,2 млн т зерна, что больше на 12,8 %, чем в 2013 г. и на 25,4 % по сравнению со среднегодовым уровнем за 2010—2013 гг. Это второй результат в истории сельского хозяйства современной России (в 2008 г. – 108,2 млн т).

Рост отечественного производства зерна при снижении импорта привели к наращиванию его общих ресурсов на 21,1 млн т или на 15,4 %.

Увеличение ресурсов зерна позволило нарастить его использование на корма, что благоприятно сказалось на развитии животноводства.

По данным Росстата, в 2014 г. валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий больше на 4,3 % предыдущего года, в том числе: в хозяйствах населения – на уровне предыдущего года; в сельскохозяйственных организациях валовой сбор картофеля увеличился на 15,2 %.

Производство сахара-песка составило на 6,5 % больше уровня предыдущего года, в том числе из сахарной свеклы – 3,2 %, что обеспечено увеличением уровня сахаристости сахарной свеклы. Сахара белого тростникового из импортного сахара-сырца произведено на 36,6 % больше, чем в 2013 г. Потребление сахара на душу населения в 2014 г., по предварительным данным, составило 40 кг при рекомендованной норме потребления 24— 28 кг.

По данным Росстата, в 2014 г. валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил на 3,0 % выше предыдущего года, в том числе в хозяйствах населения – на уровне предыдущего года, в сельскохозяйственных организациях валовой сбор картофеля увеличился на 16,1 %.

Удельный вес отечественного картофеля в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) в 2014 г. сохранился практически на уровне 2013 г. и составил 97,4 % при целевом показателе Государственной программы 98,2 % и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 95,0 %.

За 2014 г. производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий составило на 4,2 % больше уровня 2013 г. и на 0,2 % выше целевого индикатора.

Рост реализации отечественного скота и птицы позволил увеличить производство мяса и субпродуктов по сравнению с 2013 г. на 9,6 %, колбасных изделий – на 1,9 %, мясных полуфабрикатов – на 6,7 %, консервов мясных – на 1,7 %.

Производство яиц в 2014 г во всех категориях хозяйств сохранилось на уровне прошлого года.

По оценке Минсельхоза России, удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) составил в 2014 г. 82,3 %. Целевой показатель Государственной программы (78,9 %) был достигнут, однако остается еще ниже порогового значения Доктрины продовольственной безопасности (85,0 %).

Производство молока в хозяйствах всех категорий составило 30,8 млн т, что на 0,1 % меньше уровня 2013 г., в том числе в хозяйствах населения уменьшилось на 3,0 %, в крестьянских (фермерских) хозяйствах (включая индивидуальных предпринимателей) производство увеличилось на 6,3 %, в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 2,1 %.

Удельный вес отечественного молока и молокопродуктов в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2014 г. достиг 77,4 %, однако данный показатель был ниже, чем предусматривалось Государственной программой на отчетный год (81,0 %).

Потребление молока на душу населения в 2014 г. составило около 300 кг при рекомендованной норме 320—340 кг, что связано как со снижением общих ресурсов молока и молокопродуктов, так и с удорожанием молочной продукции в условиях снижения реальных располагаемых доходов населения.

Внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 изменения в Государственную программу позволят к 2020 г. увеличить производство мяса скота и птицы (в убойном весе) до 10 млн т, что уменьшит поставки импортной продукции на 67,8 %, молока – до 33,5 млн т (на 29,9 %), картофеля – до 32 млн т (на 100 %), овощей – до 16,5 млн т (на 70,3 %) при условии выделения дополнительных объемов ресурсного обеспечения на 2015—2020 гг. в размере 568,2 млрд руб., в том числе на 2015 г. – 20,0 млрд руб.

В рамках стратегических проектов в течение ряда лет осуществлялось льготное кредитование инвестиционных проектов в молочное животноводство. За период с 2008 по 2013 гг. инвестиционные проекты реализованы более чем в 1 500 хозяйствах Российской Федерации. При этом часть объектов было модернизировано, а часть вновь построено и запущено в эксплуатацию. Данные меры обеспечили увеличение надоя молока на одну корову и общий его прирост около 1 млн т. В рамках проектов также осуществлялась поддержка сельхозпроизводителей в виде субсидирования на литр молока в зависимости от его качества из бюджетов федеральных, региональных и муниципальных программ развития сельского хозяйства.

Следует отметить, что в настоящее время нельзя рассматривать отдельно производство молока без его переработки, поэтому в дополнение к национальным программам разрабатывались ведомственные программы и подпрограммы, учитывающие необходимость модернизации молокоперерабатывающих предприятий и поддержки молокоемких производств, к которым относятся производство сыра и масла:

- «Развитие маслodelия и сыроделия России на 2011—2013 годы»;
- «Развитие производства молочных продуктов в Российской Федерации на 2013—2015 годы»;
- «Развитие производства молока и молочной продукции на 2015—2020 годы».

Современное производство молочных продуктов осуществляется на фоне постоянных изменений в сфере технического регулирования, предусмотренными соответствующими национальными и межгосударственными программами, что обуславливает существенное увеличение финансовых расходов на их решение, отвлекая значительные средства от реализации вопросов модернизации производства.

Продовольственная безопасность в плане обеспечения населения качественной отечественной продукцией предопределяет высокую ответственность производителя и эффективно работающую систему контроля и надзора за выпускаемой в оборот продукцией. С учетом принятого в стране порядка контроля и надзора, а также системы мер ответственности за выпуск некачественной продукции отечественный потребитель не имеет абсолютной гарантии в возможности приобретения только качественной и безопасной продукции.

Реализация Целевой программы ведомства «Развитие птицеводства Российской Федерации на 2010—2012 годы» способствовала привлечению в отрасль около 250 млрд руб. инвестиций как государственных, так и частных, что позволило осуществить ввод новых, реконструировать и модернизировать более 400 птицеводческих объектов и обеспечить увеличение за период с 1992 г. по 2014 г. производства яиц с 32,2 млрд шт. до 41,8 и мяса птицы – с 1,2 млн т до 3,75. Все мясо птицы для реализации и дальнейшей переработки в настоящее время выпускается только в виде потрошенных тушек.

При этом показатель продовольственной безопасности страны по мясу птицы достиг 88,5 % при установленном Доктриной 85,0 %.

В настоящее время в Российской Федерации на душу населения производство мяса птицы составляет – 28,1 кг, яиц – 291 шт.

Расширяется ассортимент птицеводческой продукции. В 1991 г. лишь около 4,0 % (72 тыс. т) произведенного мяса птицы направлялось на выработку полуфабрикатов и готовых продуктов. В общем объеме производства мясных полуфабрикатов продукты из мяса птицы составляли около 2,0 %, консервов – 1,6 %, колбас – 0,3—0,4 %.

Последние годы производство мяса птицы в виде целых тушек составляет около 40,0 %, натуральных полуфабрикатов – 40,0 % и готовых к употреблению продуктов из мяса птицы – 20,0 % (на переработку на продукты и полуфабрикаты направляется ежегодно 2 000—2 200 тыс. т).

Расширяется ассортимент производимых яиц и продукции из них. В настоящее время натуральных яиц, в скорлупе, производится 80,2 %, с заданными свойствами (обогащенные с повышенным содержанием йода, селена и т. д., которые ранее не производились) – 10,0 %, сухие яичные продукты – 4,3 %, жидкие яичные продукты – 4,0 % (с функциональными параметрами для нужд конкретных потребителей), готовые к употреблению яичные продукты – 1,5 % (ранее не производились).

Разработанная Концепция развития отрасли птицеводства Российской Федерации на период 2013—2020 годы, направлена на удовлетворение потребности населения в птицеводческой продукции до уровня норм потребления.

В целях повышения качества и безопасности продуктов питания с 1999 г. создается база национальных, межгосударственных и отраслевых стандартов на продукты птицепереработки, работа проводилась по программе Национальной стандартизации Российской Федерации по ТК116. В настоящее время фонд нормативных документов составляет 117 единиц, в т. ч. Государственных Стандартов – ГОСТ – 45 и ГОСТ Р – 72. Кроме того отраслевой фонд документов составляет 280 ед. (ТУ и ТИ на все группы продукции). В 2015 г. завершается работа по созданию двух национальных стандартов «Российское качество» на яичный порошок, сырокопченые и сыровяленые изделия. С 2002 г. разработано 5 международных стандартов ЕЭК ООН на мясо птицы сельскохозяйственных видов и продукты его переработки. Три из них актуализированы для отечественного рынка.

Неустойчивость функционирования сельского хозяйства способствует тому, что отечественный агропродовольственный рынок замещается невостребованной в самих странах-экспортерах импортной продукцией, часть которой к тому же не отвечает санитарным нормам и представляет прямую угрозу для жизни и здоровья людей (табл. 3). Почти 80,0 % объема продуктов питания, импортируемых из экономически развитых государств Западной Европы и США, приходится на продукцию третьей категории, некоторая часть завозимой продукции, как правило, является низкосортной или фальсифицированной.

Таблица 3

**Качество отдельных видов отечественных и импортных  
продовольственных товаров, поступающих на потребительский рынок  
Российской Федерации**

Виды продукции	Забраковано и снижено в сортности, в % от общего объема проинспектированных товаров											
	1995		2000		2005		2010		2012		2013	
	оте- чест- вен- ные	им- порт- ные	оте- чест- вен- ные	им- порт- ные	оте- чест- вен- ные	им- порт- ные	оте- чест- вен- ные	им- порт- ные	оте- чест- вен- ные	им- порт- ные	оте- чест- вен- ные	им- порт- ные
Мясо всех видов	11,3	17,3	8,2	53,5	14,1	9,5	8,1	5,8	5,0	3,6	13,1	5,7
Рыба и рыбо- продукты	24,0	54,9	28,5	36,2	3,8	4,1	12,0	14,7	3,5	22,3	5,8	3,3
Изделия кол- басные	н.д.	н.д.	14,8	57,5	5,7	3,6	6,8	1,5	2,0	1,8	2,0	0,4
Консервы мяс- ные и мясорас- тительные	17,5	59,1	62,1	71,9	8,8	3,1	2,7	4,5	0,0	0,0	0,4	0,0
Макаронные изделия	7,7	10,5	26,2	31,9	12,5	2,5	1,4	0,2	0,6	0,2	0,4	0,0
Крупа и бобовые	27,5	81,6	39,2	49,9	17,4	53,7	5,6	2,2	1,7	16,3	1,4	0,2
Мука	13,5	37,5	36,2	10,3	7,1	6,1	4,7	-	0,6	0,4	2,2	0,1
Масло: сливочное	16,4	56,1	23,9	13,7	2,0	4,8	6,0	0,2	1,9	0,3	1,7	0,2
растительное	21,4	22,4	32,5	18,1	8,8	4,0	0,9	0,3	1,0	0,4	0,2	0,3
Сыры всех видов	18,4	27,2	21,9	27,1	1,6	5,6	3,2	1,8	1,3	2,4	1,3	4,3
Цельномолоч- ная продукция	н.д.	н.д.	18,8	36,4	4,4	5,3	6,9	3,9	4,2	3,5	1,0	2,7

В 2013 г. по сравнению с 1990 г. увеличилось душевое производство всех видов растениеводческой продукции за исключением производства зерна, которое было ниже на 18,0 %. По продукции животного происхождения наиболее снизилось душевое производство масла животного – на 71,4 %, молока – на 43,4 %, мяса – на 11,8 %, яиц – на 10,0 %.

В ряде случаев сокращение производства продовольственных и сырьевых ресурсов сельского хозяйства и его базовых отраслей в Российской Федерации приводит к возрастанию импорта продовольствия и сырья для его производства (табл. 4).

В 2013 г. по сравнению с 2000 г. при увеличении производства сахарной свеклы в стране значительно уменьшилась доля импорта в потреблении сахара – с 71,1 до 8,1 %. Снизилось потребление импортного растительного масла с 23,5 до 19,0 %, мяса и мясopодуKтов – с 28,8 до 22,8 %, овощей – с 19,9 до 15,4 %, картофеля – с 4,0 до 2,5 %. При этом увеличилась доля импорта в потреблении молока и молочных продуктов – с 20,6 до 24,0 %.

Таблица 4

**Удельный вес импорта в потреблении основных пищевых продуктов населением Российской Федерации, %**

Виды продовольствия	1990	1995	2000	2010	2011	2012	2013
Зерно	13,3	4,8	7,4	0,6	1,0	1,8	2,3
Картофель	3,3	0,2	1,9	4,0	5,3	2,4	2,5
Овощи	19,9	10,2	17,3	19,9	18,1	15,5	15,4
Масло растительное <sup>1)</sup>	30,0	39,0	24,9	23,5	21,9	16,1	19,0
Сахар <sup>1)</sup>	60,0	61,0	71,1	5,4	3,7	5,3	8,1
Мясо и мясопродукты	13,8	27,2	31,6	28,8	26,6	25,5	22,8
Молоко и молокопродукты	12,4	14,2	12,9	20,6	20,4	21,5	24,0

<sup>1)</sup> Доля импорта в товарных ресурсах

В 2013 г. импорт продовольствия и сырья для его производства составил 43,2 млрд долл. США. Однако его доля в общем импорте товаров снизилась до 13,7 %. При этом в импорте большинства видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия доля стран дальнего зарубежья по-прежнему оставалась доминирующей (табл. 5).

Таблица 5

**Динамика импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Российской Федерации**

Показатели	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013
Импорт – всего, млрд долл.	13,1	7,4	17,4	36,4	42,5	40,7	43,2
в том числе из стран:							
– дальнего зарубежья	9,7	5,3	13,5	30,2	35,9	35,5	37,0
– СНГ	3,4	2,1	3,9	6,2	6,6	5,2	6,2
Доля в общем объеме импорта товаров, %	28,2	21,8	17,7	15,9	13,9	12,8	13,7
в том числе из стран:							
– дальнего зарубежья	29,3	23,8	17,0	15,3	13,8	13,0	13,4
– СНГ	25,3	17,9	20,5	19,4	14,7	11,6	16,2
Удельный вес (%) импорта из стран:							
– дальнего зарубежья	73,5	71,6	77,8	83,0	84,5	87,9	85,6
– СНГ	26,5	28,4	22,2	17,0	15,5	12,1	14,4
Экспорт – всего, млрд долл.	1,4	1,6	4,5	8,8	13,3	16,7	16,2
в том числе в страны:							
– дальнего зарубежья	1,0	0,9	2,3	6,1	9,1	12,5	11,3
– СНГ	0,4	0,7	3,2	2,7	4,2	4,2	4,9
Доля в общем объеме экспорта товаров, %	3,3	1,6	1,9	2,2	2,6	3,2	3,1
в том числе в страны:							
– дальнего зарубежья	1,5	1,0	1,1	1,8	2,1	2,8	2,5
– СНГ	2,8	5,3	6,8	4,6	5,3	5,4	6,6
Удельный вес (%) экспорта в страны:							
– дальнего зарубежья	85,2	56,3	50,9	69,3	68,4	74,9	69,8
– СНГ	14,8	43,7	49,1	30,7	31,6	25,1	30,2

Вместе с тем достаточно четко прослеживается ориентация отдельных стран СНГ на экспорт в Россию определенных видов продукции агропромышленного комплекса (табл. 6). Так, масло сливочное на российский рынок поставляли в основном Белоруссия и Украина, мясо – Украина, Белоруссия и Казахстан, зерно – Казахстан. Однако поступающие из этих стран сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие по большинству их видов обходились дороже, чем импортируемая продукция из других зарубежных государств, использующих, как правило, демпинговые условия ее сбыта. Кроме того, на мировом агропродовольственном рынке страны Содружества сами стали все в большей степени выступать в качестве импортеров сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в определенной мере стимулируя рост мировых цен на них и обостряя ситуацию на мировом рынке, усугубляя тем самым свое положение с продовольственным обеспечением населения.

В 90-х годах, в условиях резкого спада агропромышленного производства, процессу ускоренного замещения отечественного продовольствия импортным способствовала и либерализация внешней торговли в сочетании с введением сравнительно низких импортных пошлин на ввозимое продовольствие и относительно льготным режимом снабжения импортными продуктами питания населения крупнейших городов страны. В результате доля импорта в формировании мясных ресурсов страны увеличилась с 12,8 % в 1991 г. до 35,7 % в 2005 г., снизившись к 2013 г. до 20,9 %.

Таблица 6

**Импорт основных продовольственных товаров Российской Федерацией**

Наименование товара	1995		2000		2005		2010		2012		2013	
	Все-го, млн долл.	в том числе доля СНГ, %	Все-го, млн долл.	в том числе доля СНГ, %	Все-го, млн долл.	в том числе доля СНГ, %	Все-го, млн долл.	в том числе доля СНГ, %	Все-го, млн долл.	в том числе доля СНГ, %	Все-го, млн долл.	в том числе доля СНГ, %
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	13 152	25,3	7 384	28,1	17 430	22,2	36 398	16,9	40 384	12,2	43 165	14,4
в том числе:												
мясо:												
свежее и мороженое	1 096	32,1	591	38,6	1 956	16,7	4 725	13,5	5 478	6,7	5 066	9,1
птица	698	0,5	376	3,7	865	2,0	940	8,2	847	24,5	848	29,1
консервы мясные	457	16,7	35	51,9	72,6	46,1	175	31,5	220	24,7	182	29,4
рыба свежемороженая	197	3,4	125	0,9	818	1,8	1 691	0,6	1 958	1,5	2 324	1,9
молоко и сливки сгущенные	124	42,3	64	45,8	247	97,6	651	66,4	432	86,8	789	80,1
масло: сливочное	485	37,9	98	67,8	245	52,7	504	48,8	461	34,5	698	33,2
подсолнечное	256	38,0	89	71,8	115	88,7	119	98,3	22,5	93,8	23,6	92,4
цитрусовые	245	3,3	135	7,4	484	3,6	1 280	0,5	1 512	0,2	1 678	0,3
чай	291	1,5	226	2,7	313	1,4	563	1,6	650	6,0	657	3,6
пшеница	211	66,3	278	76,6	67,8	99,1	12,1	95,9	85,9	99,1	234	99,1
ячмень	38	94,2	49	62,7	42,8	3,0	32	3,1	190	0,1	94,5	5,3
кукуруза	99	18,1	125	5,6	37	45,9	62	8,9	99,8	9,5	161	11,4
сахар-сырец	482	7,8	690	–	744	–	1 159	–	299	0,2	257	0,1
сахар белый	813	81,2	139	46,7	267	91,8	213	77,9	46,5	16,6	47,8	34,3

## **IV. Безопасность пищевых продуктов**

---

---

### **1. Обеспечение контроля безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов**

Здоровое питание населения рассматривается как стратегическая политическая задача органов государственной власти. Целями государственной политики в области здорового питания являются сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, в том числе обусловленных неполноценным и несбалансированным питанием.

При этом основными элементами здорового питания являются:

- безопасность продуктов питания (биологическая, химическая, радиационная);
- полноценность, калорийность и сбалансированность питания;
- соблюдение режимов питания.

Последствиями нарушений здорового питания населения являются:

- массовые инфекционные заболевания;
- массовые неинфекционные заболевания;
- потери в виде дней нетрудоспособности и лет недожития;
- недополучение валового национального продукта;
- дополнительные затраты системы здравоохранения и социального страхования;
- общее снижение качества жизни населения.

В целях реализации Доктрины продовольственной безопасности и мер по снижению заболеваемости населения, обусловленной нарушениями питания, в том числе микронутриентной недостаточностью, а также содержанием контаминантов в пищевой продукции, Роспотребнадзором обеспечен контроль и надзор за качеством и безопасностью пищевых продуктов.

Кадровый состав лабораторий Роспотребнадзора, осуществляющих лабораторные исследования и измерения, представлен более 6 тыс. сертифицированных специалистов, более 72 % из которых имеют квалификационную категорию. Более 3 тыс. специалистов аттестовано в качестве технических экспертов по профильным направлениям лабораторного контроля. Соответствуют международным требованиям и аккредитованы по международному стандарту ISO 17025:2005 немецким органом по аккредитации Dakks – членом международной организации по аккредитации ИЛАК 18 лабораторных центров Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации. Таким образом, обеспечена готовность Роспотребнадзора к проведению исследований, результаты которых признаваемы более, чем в 100 странах мира.

По данным ежегодных статистических отчетов управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации, при проведении исследований безопасности пищевой продукции установлено, что в целом по Российской Федерации произошло снижение доли проб пищевой продукции, не соответствовавшей гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, с 7,04 % в 1996 г. до 4,36 % в 2014 г.

Несоответствие пищевой продукции нормативам по санитарно-химическим показателям (включавшим в себя показатели химической загрязненности и физико-химические показатели, характеризующие качество продукции) также снизилось с 5,72 % в 1996 г. до 2,77 % в 2012 г.

С 2013 г. сбор информации по физико-химическим показателям, характеризующим качество пищевой продукции, осуществляется отдельно от показателей ее химической контаминации. Несоответствие продукции нормативным правовым документам, в соответствии с которыми она изготавливается, по физико-химическим показателям возрастает (с 3,94 % в 2013 г. до 4,56 % в 2014 г.).

Удельный вес проб пищевой продукции, не соответствующих гигиеническим нормативам по содержанию антибиотиков, паразитологическим показателям и показателям радиационной безопасности, стабилен и не превышает 1,0 % (табл. 7).

Таблица 7

**Удельный вес проб пищевой продукции, не соответствующих гигиеническим нормативам по отдельным показателям**

Показатели	Удельный вес проб пищевой продукции, не соответствующих гигиеническим нормативам, %			
	2012	2013	2014	Темп прироста к 2012 г., %
Антибиотики	0,45	0,34	0,48	6,6
Паразитологические показатели	0,86	0,63	0,49	-43,0
Радиоактивные вещества	0,70	0,78	0,50	-28,6

По данным 2014 г., отмечается некоторое снижение удельного веса проб, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, в большинстве групп продуктов («мясо и мясопродукты», «молоко и молочные продукты», «рыба, нерыбные объекты промысла и продукты, вырабатываемые из них») как импортного, так и отечественного производства.

Отмечался рост доли проб, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, в группах:

- «масложировые продукты» импортного производства (1,80 % против 1,53 в 2013 г.);
- «продукты детского питания» в целом по Российской Федерации (1,60 % против 1,26 в 2013 г.) и по отечественной продукции (1,65 % против 1,26 в 2013 г.). При этом произошло снижение доли проб, не соответствующих гигиеническим нормативам по рассматриваемому показателю, по импортируемой продукции с 1,27 % в 2013 г. до 0,72 в 2014 г.;
- «консервы» в целом по Российской Федерации (с 1,94 % в 2013 г. до 2,27 в 2014 г.), по отечественной (с 1,98 % в 2013 г. до 2,34 в 2014 г.) и импортируемой (с 0,00 % в 2013 г. до 0,68 в 2014 г.) продукции;
- «птица, яйца и продукты их переработки» в целом по Российской Федерации (с 4,91 % в 2013 г. до 5,03 в 2014 г.) и по отечественной продукции (с 4,95 % в 2013 г. до 5,03 в 2014 г.).

Приведенные данные позволяют сделать предположение о снижении в 2014 г. риска потребления потенциально опасной мясной, рыбной, молочной, соковой продукции, безалкогольных напитков отечественного и импортного производства. При этом возрастает риск потребления потенциально опасной консервированной продукции как отечественного, так и импортного производства, продукции детского питания отечественного производства, масложировой продукции импортного производства.

Как следствие, при общих положительных тенденциях, в показателях инфекционной заболеваемости населения регистрируются случаи вспышек, связанных с неудовлетворительным качеством продуктов питания и услуг в сфере общественного питания.

По результатам проведенных мероприятий по контролю потенциально опасная пищевая продукция изымалась из обращения. Из года в год происходило снижение как количества партий продукции, изъятой из обращения (с 379 036 партий в 2006 г. до 72 948 партий в 2014 г.), так и объема изъятой продукции (с 14 025 208 кг в 2006 г. до 1 949 772 кг в 2014 г.).

Количество забракованной продукции отечественного производства в 2014 г. увеличилось в таких основных группах, как «рыба, нерыбные объекты промысла и продукты, вырабатываемые из них» (135 033 кг против 43 401 в 2013 г.), «мясо и мясопродукты» (79 962 кг против 59 803 в 2013 г.), «кондитерские изделия» (149 572 кг против 33 250 в 2013 г.), «безалкогольные напитки» (91 440 кг против 19 815 в 2013 г.).

Увеличение количества забракованной продукции импортного производства в 2014 г. произошло в группах «молоко и молочные продукты» (5 655 кг против 1 506 в 2013 г.), «рыба, нерыбные объекты промысла и продукты, вырабатываемые из них» (51 274 кг против 7 915 в 2013 г.), «кондитерские изделия» (54 095 кг против 2 231 в 2013 г.), «плодоовощная продукция» (251 884 кг против 79 383 в 2013 г.), «плоды и ягоды» (72 010 кг против 5 550 в 2013 г.) и другие.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» усилен контроль за ввозом и оборотом пищевой продукции. Из оборота изъято 187 т пищевых продуктов, из которых 17 т продукции, запрещенной к ввозу в Российскую Федерацию, – фрукты, овощи, продукция из водных биоресурсов, мясная и молочная продукция.

Роспотребнадзор является контактным пунктом Системы Европейской комиссии быстрого уведомления по качеству продуктов питания и кормов (RASFF) и Международной сети ВОЗ органов по безопасности пищевых продуктов ВОЗ (ИНФОСАН). В связи с этим информация по выявлению пищевых продуктов, опасных для здоровья человека, в других странах поступает непосредственно в Роспотребнадзор по электронным каналам связи.

## **2. Обеспечение безопасности продукции био- и нанотехнологий**

В рамках решения задач по обеспеченности продуктами питания и их доступности населению, безопасности пищевых продуктов и полноценности питания невозможно обходиться без внедрения и применения новых технологий – биотехнологий, нанотехнологий, ГМО и т. п. При этом вопрос безопасности новых технологий и продукции, полученной с их помощью, становится актуальным не только для стран, использующих такие технологии, но и для стран, импортирующих продукцию, полученную с применением этих технологий.

Приоритетом понимания безопасности использования новых технологий основным является то, что создание искусственных барьеров при их развитии недопустимо, а все принимаемые меры по обеспечению безопасности должны иметь четкое научное обоснование.

### ***Генно-инженерно-модифицированные организмы (ГМО)***

В Российской Федерации в настоящее время генно-инженерно-модифицированные сельскохозяйственные культуры не выращиваются.

Разработка системы оценки безопасности ГМО, действующей в Российской Федерации, была начата в 1995—1996 гг. На сегодняшний день система не только аккумулирует весь отечественный и зарубежный опыт, но и включает новейшие научные подходы, основанные на достижениях современной фундаментальной науки:

геномный и протеомный анализ, выявление повреждений ДНК и мутагенной активности, выявление продуктов свободнорадикальной модификации ДНК и других чувствительных биомаркеров.

Разработаны, стандартизированы и утверждены порядок и методы контроля за пищевой продукцией, произведенной из ГМО растительного происхождения.

В условиях общемировой тенденции увеличения использования ГМО растительного происхождения, система контроля за оборотом ГМО является гарантией обеспечения необходимого уровня безопасности страны. Система контроля за оборотом ГМО на продовольственном рынке Российской Федерации разработана на основании фундаментальных исследований, проведенных научными учреждениями России и внедрена в практику Роспотребнадзора, агропромышленного комплекса страны, таможенной службы и других заинтересованных ведомств.

Российская система оценки безопасности ГМО в настоящее время является одной из самых строгих в мире. В отличие от подходов, принятых в Европейском Союзе и США, где при подтверждении композиционной эквивалентности ГМО его традиционному аналогу набор исследований может быть сокращен, в России оценка безопасности ГМО включает проведение полного спектра исследований, выполнение каждого из которых обязательно. Начиная с момента формирования, российская система оценки безопасности ГМО включала обязательное проведение хронического токсикологического эксперимента длительностью не менее 180 дней.

В соответствии с действующей в Российской Федерации системой оценки безопасности ГМО растительного происхождения 21 линия ГМО прошли полный цикл медико-биологических исследований за период с 1999 по 2015 годы (в экспериментах было использовано более 17 000 лабораторных животных, проведено более 160 000 анализов) и разрешены для использования в питании населения Российской Федерации.

Решение о государственной регистрации того или иного ГМО в Российской Федерации основано на совокупности результатов комплексной медико-биологической оценки безопасности; результатов оценки безопасности, послуживших основанием для регистрации в других странах; результатов пострегистрационного мониторинга в странах, уже использующих данный ГМО в питании населения; возможности организации эффективного контроля за обращением ГМО в Российской Федерации.

Органами Роспотребнадзора проводится государственная регистрация и пострегистрационный мониторинг продукции, полученной из генно-инженерно-модифицированных организмов (ГМО) или содержащей ГМО.

Начиная с 2011 г., оценка безопасности новых линий ГМО в рамках процедуры их государственной регистрации в Российской Федерации включает также проведение исследований репродуктивной токсичности в экспериментах на поколениях животных.

Государственной регистрации подлежат новые пищевые продукты, полученные из ГМО растительного, микробного и животного происхождения, изготовленные в Российской Федерации, а также пищевые продукты, полученные из ГМО, ввоз которых на территорию Российской Федерации осуществляется впервые. Требования по оценке безопасности установлены в ряде документов (приложение 2).

В соответствии с установленным порядком, экспертиза каждого, впервые поступающего на рынок Российской Федерации, ГМО включает:

- экспертный анализ и оценку данных, характеризующих заявленный ГМО (информация, позволяющая идентифицировать объект (вид, сорт, трансформацион-

ное событие), информацию об исходном родительском организме и организмах-донорах вносимых генетических последовательностей, информацию о методе генетической модификации, структуре генетической конструкции, уровне экспрессии генов; информацию о регистрации ГМО в других странах; результаты оценки безопасности (оценки композиционной эквивалентности, токсикологических, алергологических и других исследований), послужившие основанием для регистрации ГМО в других странах;

- медико-биологическую оценку безопасности ГМО, включающую оценку композиционной эквивалентности; проведение санитарно-химических и санитарно-микробиологических исследований; токсикологические, генотоксикологические, алергологические исследования в экспериментах *in vivo*;

- медико-генетическую оценку ГМО (проверка присутствия одной или нескольких генетических конструкций методом полимеразной цепной реакции);

- оценку функционально-технологических свойств ГМО (анализ технологических характеристик готовой продукции, определение органолептических и функциональных свойств);

- методы обнаружения, идентификации и количественного определения ГМО в пищевых продуктах (исследования направлены на подтверждение адекватности этих методов инструментальной и методической базе, используемой в учреждениях Роспотребнадзора для контроля за обращением ГМО и маркировкой пищевых продуктов, содержащих ГМО).

Методическая база включает самые современные методы, основанные на проведении полимеразной цепной реакции (ПЦР), методе гибридизации на биологическом микрочипе, иммуно-флуоресцентном анализе. Только в 2003—2013 гг. учреждениями системы Роспотребнадзора было проведено более 300 000 исследований пищевых продуктов с целью выявления ГМО.

Согласно результатам мониторинга за обращением ГМО на продовольственном рынке Российской Федерации, распространенность таких продуктов за последние годы значительно снизилась: в 2003—2004 гг. доля продукции из ГМО составляла 11—12 % от всей продукции, имеющей ГМ-аналоги, в 2010 г. – 0,16 %, в 2011 г. – 0,1 %, в 2012 г. – 0,08 %. Такая тенденция свидетельствует об отказе производителей от использования биотехнологического сырья и замены полноценного растительного белка (сои) при производстве мясных и колбасных изделий на плохо усваиваемые соединительнотканые белки или крахмалсодержащие компоненты, что снижает пищевую ценность продуктов примерно на 20,0 %. Учитывая, что колбасные изделия традиционно являются существенным источником белка в структуре питания населения Российской Федерации (за первое полугодие 2011 г. было потреблено 1 175,3 тыс. т), качеству и безопасности данного пищевого продукта уделяется большое внимание.

Подход к маркировке ГМ пищевой продукции осуществляется с учетом требований российской общественности и международных норм. Маркировка, введенная в 1999 г. в качестве рекомендательной меры уже к 2002 г. приняла обязательный характер. Установленный порог снизился с 5,0 % в 2002 г. до 0,9 в 2007 г., став нормой, гармонизированной с аналогичной в странах Европейского Союза.

В 2007 г. в издательстве РАМН опубликована коллективная монография «Генетически модифицированные источники пищи: оценка безопасности и контроль», в которой впервые обобщены результаты научных исследований по оценке безопасности ГМО, прошедших государственную регистрацию в Российской Федерации. В июне 2013 г. издательство «Elsevier Inc. Academic Press» выпустило переведенную

на английский язык, существенно дополненную версию данной монографии «Genetically modified food sources. Safety assessment and control».

Следует принять во внимание, что в настоящее время существует определенный риск потери контроля за ГМО растительного происхождения, связанный с появлением на мировом продовольственном рынке ГМО 2-го поколения, которые не содержат регуляторные последовательности, на выявлении которых основана стратегия контроля за ГМО, применяемая в Российской Федерации. К началу 2015 г. уже более 30 % ГМО растительного происхождения (среди которых соя, кукуруза, рапс, пшеница, рис, томаты, сладкий перец, баклажаны, дыня, тыква, подсолнечник, и др.), присутствующих на мировом продовольственном рынке, не содержат регуляторных последовательностей и, следовательно, потенциально могут присутствовать на российском продовольственном рынке и оставаться неидентифицированными в рамках контроля за оборотом ГМО.

### ***Генно-инженерно-модифицированные микроорганизмы (ГММ)***

Российской Федерации не имеет собственного производства ферментов и пищевых веществ на основе ГММ и данные пищевые компоненты поступают из стран-импортеров (15 видов ГМ-ферментов, большинство витаминов и аминокислот).

Несмотря на почти 20-летнюю историю применения ГММ в фарминдустрии и пищевой промышленности, специалистами признаётся наличие у них специфических потенциальных рисков (выше, чем риски от ГМО растений) для человека и окружающей среды, связанных с нестабильностью генетических конструкций, присутствием генов антибиотикоустойчивости, потенциально способных к контаминации пищи и трансмиссии в микроорганизмы кишечной флоры человека с возможностью включения генов, кодирующих выработку факторов, не экспрессируемых в исходных штаммах (токсины, аллергены, инвазины) и т. п.

В связи с этим и во избежание потенциально неблагоприятных последствий для потребителей разработаны специальные подходы к организации системы контроля и критериев оценки безопасности при допуске ГММ в пищевую индустрию и при их обороте.

В 2003 г. в Российской Федерации создана и эффективно действует система контроля и оценки безопасности ГММ, базирующаяся на оценке потенциальных и отдалённых рисков, которая включает законодательную, нормативную правовую и современную методическую базу, требования к маркировке, порядку санитарно-эпидемиологической и молекулярно-генетической экспертизы при регистрации и контроле в обороте.

Установлен порядок проведения микробиологической и молекулярно-генетической экспертизы ГММ, используемых в производстве пищевых продуктов, и разработана специальная система оценки безопасности при допуске ГММ на продовольственный рынок и в пищевую промышленность, контроля их в обороте, а также разработаны требования к маркировке таких продуктов. Методология предрегистрационной оценки безопасности ГММ для пищевой промышленности изложена в соответствующих документах, которые позволяют обеспечить проведение одновременного скрининга нескольких маркеров модификаций, а также возможность количественного анализа содержания ДНК.

В зарегистрированных ГММ-продуктах не допускается наличие незаявленных последовательностей ДНК целевых, векторных и маркерных генов, в т. ч. кодирующих трансмиссивную антибиотикорезистентность, факторы вирулентности, а

также неаутентичных продуктов экспрессии целевых генов; в продуктах, освобожденных от микрофлоры не допускается присутствие живых клеток ГММ-продукта.

В целях предупреждения циркуляции нелегитимных ГММ регламентирован контроль в обороте продуктов, полученных из/или с использованием микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги (МГМА).

В целях защиты прав потребителей на информированный выбор новой пищи установлены требования к маркировке данных продуктов и внесению соответствующих указаний в этикетки для всех 3 категорий продуктов (с живыми ГММ, нежизнеспособными ГММ, освобожденные от технологических ГММ или полученные с использованием компонентов, освобожденных от ГММ). Для продуктов, содержащих живые и инактивированные ГММ, данный порядок носит опережающий характер.

За период 2004—2011 гг. подвергнуто экспертизе 1 290 впервые регистрируемых в Российской Федерации продуктов, изготовленных биотехнологическим путем с применением МГМА, и более 100 продуктов, изготовленных с применением ГММ. Результаты свидетельствуют о низкой частоте обнаружения рекомбинантной ДНК в продуктах с МГМА (0,3 %). Частота выявления маркерных векторных генов в продуктах на основе ГММ была выше на порядок (3,0 % в ферментных препаратах импортного производства). На основании полученных данных в регистрации данных продуктов в Российской Федерации было отказано.

### ***Безопасность наноматериалов и нанотехнологий***

Области применения нанотехнологий (НТ) и наноматериалов (НМ) в настоящее время чрезвычайно разнообразны. В пищевой промышленности НТ используются при производстве упаковочных материалов, новых видов пищевых добавок и ароматических веществ. Значительный интерес представляет использование некоторых пищевых веществ (в особенности макро- и микроэлементов, витаминов и антиоксидантов) в форме наночастиц (НЧ) или их включение в инертные нанокapsулы, что позволяет не только улучшить усвояемость пищевых веществ в составе обогащенных продуктов и биологически активных добавок к пище, но и в значительном числе случаев избежать эффектов химической или биологической несовместимости нутриентов.

В Российской Федерации значительное внимание проблеме безопасности НТ и НМ уделяется с 2007 г. – разработана и утверждена «Концепция токсикологических исследований, методологии оценки риска, методов идентификации и количественного определения наноматериалов», в которой определяется порядок проведения необходимых исследований и организации надзора за НМ и продукцией нанотехнологий.

В рамках Федеральной целевой программы «Развитие инфраструктуры нанопромышленности в Российской Федерации на 2008—2011 годы» разработана и внедрена в практику санитарно-эпидемиологического надзора и агропромышленного комплекса система нормативных правовых и методических документов, утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации создана нормативная правовая и методическая база, регламентирующая процедуры оценки безопасности и контроля НТ и НМ на всех уровнях (определение приоритетов, пробоотбор, токсикологическая гигиеническая оценка, анализ и нормирование, контроль и надзор, оценка рисков) и на всех стадиях жизненного цикла НМ (разработка–производство–транспортиро-

вание–хранение–оборот–применение–утилизация). Принятая в Российской Федерации концепция обеспечения безопасности НТ и НМ находится в русле мировых признанных подходов в данной области, что создаёт хорошие перспективы гармонизации российских документов в области нанобезопасности с соответствующими международными нормами.

Система включает следующие основные функциональные разделы, охватывающие все аспекты контроля и надзора НТ и НМ: 1) определение приоритетов в санитарно-гигиеническом нормировании, контроле и надзоре за НМ; 2) количественный анализ и нормирование НМ в продукции и объектах окружающей среды; 3) отбор проб; 4) оценка безопасности на биологических моделях; 5) порядок контроля и надзора; 6) оценка рисков и управление рисками.

«Золотым стандартом» для качественного и количественного выявления НЧ является аналитическая трансмиссионная электронная микроскопия (ТЭМ), которая позволяет проводить непосредственный подсчет числа наноразмерных частиц и одновременно оценивать их форму, размер, распределение по размерам, фазовый и химический состав. Наряду с этим, при решении задач массового контроля НТ и НМ находят применение и такие современные методы, как масс-спектрометрия, атомно-силовая микроскопия, динамическое лазерное светорассеяние, радиоизотопные методы. Для анализа фуллеренов основным методом является обращённофазовая высокоэффективная жидкостная хроматография (HPLC).

В соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» НМ и продукция наноиндустрии относятся к пищевой продукции нового вида и подлежат государственной регистрации.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза пищевой продукции наноиндустрии осуществляется в целях:

- выявления продукции, представляющей опасность для жизни и здоровья человека, а также способной к причинению вреда здоровью человека при изготовлении, обороте и употреблении (использовании) продукции;
- оценки соответствия (несоответствия) продукции, условий ее изготовления и оборота требованиям законодательства Российской Федерации и Таможенного союза;
- оценки эффективности мер по предотвращению вредного воздействия продукции на здоровье человека.

В Российской Федерации создан Информационно-аналитический центр по проблеме безопасности нанотехнологий и наноматериалов, на сайте которого (<http://ion.ru>) размещена постоянно обновляемая «Единая компьютерная база данных по наноматериалам и нанотехнологиям, используемым в Российской Федерации (Реестр)».

По состоянию на апрель 2015 г. в Реестре данных содержится информация о 1 035 видах продукции, полученной с использованием НТ и НМ. Из общего числа наименований продукции наноиндустрии 958 (92 %) представлены различными видами потребительской продукции и 77 (12 %) – непотребительской (чистые материалы, промышленное сырьё, комплектующие, технологическое оборудование, использующее НЧ и НМ).

По данным Реестра, пищевая продукция и упаковочные материалы для пищевых продуктов составляют 6 % (55 видов продукции), преобладающее место в структуре потребительской продукции наноиндустрии занимает парфюмерно-косметическая продукция (792 наименования, 83 %).

### 3. Организация и ведение мониторинга безопасности пищевых продуктов

В Российской Федерации организован мониторинг за качеством и безопасностью пищевых продуктов. Ежегодно в стране только Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека исследуется около 2 млн проб пищевых продуктов по санитарно-химическим и микробиологическим показателям. Такая плотность контроля пищевых продуктов позволяет выявлять партии пищевых продуктов как отечественного, так и импортного производства, не соответствующие установленным гигиеническим нормативам и изымать эти продукты из обращения.

В табл. 8 представлены результаты мониторинга за показателями безопасности пищевой продукции за период с 1996 г., по данным ежегодных государственных докладов «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации» (Роспотребнадзор, 1996—2014 годы).

Таблица 8

#### Доля проб пищевых продуктов, не соответствующих гигиеническим нормативам

Год	По санитарно-химическим показателям, %	По микробиологическим показателям, %
1996	5,90	7,04
1997	5,94	7,20
1998	5,72	7,33
1999	5,50	7,46
2000	4,89	6,98
2001	4,38	6,46
2002	3,90	6,23
2003	3,79	6,58
2004	3,60	6,55
2005	3,47	6,09
2006	4,46	5,88
2007	3,24	5,78
2008	2,55	5,14
2009	2,71	4,63
2010	2,86	4,89
2011	2,95	4,84
2012	2,77	4,75
2013	0,60*	4,59
2014	0,64*	4,36

\* – только по показателям безопасности

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» Роспотребнадзором осуществляется формирование федерального информационного фонда данных социально-гигиенического мониторинга (СГМ). С 2006 г. в систему СГМ включены данные о контаминации продовольственного сырья и продуктов питания химическими веществами.

Сбор сведений осуществляется по следующим группам продуктов:

- мясо и мясопродукты;

- молоко и молочные продукты;
- рыба, нерыбные продукты промысла;
- зерно (семена), мукомольно-крупяные;
- сахар и кондитерские изделия;
- плодовоовощная продукция;
- масличное сырье и жировые продукты;
- напитки;
- другие продукты;
- продукты для питания детей раннего возраста;
- продукты для питания дошкольников и школьников.

База данных содержит результаты исследования на содержание следующих групп контаминантов:

- токсичные элементы;
- нитрозамины;
- пестициды;
- бенз(а)пирен;
- нитраты;
- микотоксины;
- гистамин;
- полихлорированные бифенилы;
- оксиметилфурфурол;
- нитриты.

Результаты ведения социально-гигиенического наблюдения использовались для разработки предложений (мероприятий) для принятия управленческих решений в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (табл. 9).

Таблица 9

**Количество управленческих решений по результатам ведения СГМ и оценки риска**

Показатель	2012	2013	2014	Темп прироста к 2012 г., %
Количество предложенных управленческих решений по результатам ведения СГМ и оценки риска	2 955	3 634	3 104	5,0

Так, в 2014 г. специалистами управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации подготовлено свыше 3 000 проектов управленческих решений по результатам ведения СГМ и оценки риска, принято около 2000 (61,3 %), в том числе по вопросам безопасности питания – свыше 100 управленческих решения (6,0 % от числа принятых).

Результаты СГМ легли в основу мероприятий, направленных на сохранение здоровья населения и формирование здорового образа жизни.

Наиболее значимыми управленческими решениями в области безопасности питания являлись мероприятия, направленные на сохранение здоровья детского и подросткового населения в рамках реализации государственных, а также муниципальных целевых программ:

- «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014—2020 годы, подпрограммы «Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных организациях Оренбургской области» – реализуются мероприятия по обеспечению качественного и сбалансированного школьного питания в соответствии с возрастными и физиологическими потребностями школьников в пищевых веществах и энергии;

- «Развитие здравоохранения в Самарской области» подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» – реализуются мероприятия по производству продуктов питания, обогащенных витаминами и микроэлементами (хлеб, кисло-молочные продукты, питьевая вода, соки, каши);

- «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» на 2014—2016 годы, подпрограмма «Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Тюменской области» – реализуются мероприятия по разработке меню летних оздоровительных учреждений в части расширения ассортимента продуктов питания, включения в меню обогащенных хлебобулочных изделий, 100 %-е обеспечение йодированной солью;

- «Совершенствование организации питания в общеобразовательных учреждениях Собинского района в 2013—2015 годах» – обеспечение учащихся Владимирской области щадящим питанием с включением диетических блюд и максимальным сохранением пищевой ценности и качества производимых блюд за счет применения современных технологий приготовления и оборудования, исключающих возможность бактериального и физического загрязнения.

- «Производство качественных продовольственных товаров – здоровый образ жизни горожан» в г. Екатеринбурге на 2011—2020 годы – введены новые линии по выпуску мясных полуфабрикатов и деликатесов, безалкогольных напитков, мороженого, молочной продукции, хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий, продукции для детского питания, а также по розливу воды и т. д.

- «Кухня на любой вкус» в г. Екатеринбурге на 2011—2020 годы – введены в эксплуатацию новые объекты общественного питания, установлено современное, технологическое оборудование, автоматизированные системы управления, мониторинг организации питания школьников, оказания услуг общественного питания по предприятиям различных типов.

С целью обеспечения надлежащей защиты прав и иных законных интересов населения Российской Федерации в деятельность Роспотребнадзора внедряется модель риск-ориентированной контрольно-надзорной деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, влекущих реальное причинение вреда, прежде всего здоровью человека.

Основными принципами риск-ориентированной модели являются: использование методов оценки рисков здоровью на всех этапах организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности; классификация субъектов надзора в зависимости от степени угрозы и риска причинения вреда жизни и здоровью граждан; дифференцированный подход к проведению контрольно-надзорных мероприятий с концентрацией усилий на объектах высокого риска для здоровья.

Таким образом, контроль безопасности проб продовольственного сырья и пищевых продуктов со стороны Роспотребнадзора обеспечивает стабильно высокие показатели соответствия качества продукции гигиеническим нормативам. Ежегодно территориальными органами Роспотребнадзора проводятся проверки за соблюдением требований, установленных Техническими регламентами Таможенного союза.

## **V. Фактическое питание различных групп населения и пути его оптимизации**

---

---

### **1. Питание всего населения**

В Российской Федерации создана и функционирует многоуровневая система постоянного мониторинга за состоянием питания и здоровья различных групп населения, включающая наблюдения, обеспечивающие получение информации о доступности пищевых продуктов, а именно:

- расчеты баланса продовольствия, выполняемые Росстатом совместно с Минсельхозом России;
- оценку потребления пищевых продуктов на основании наблюдений Росстата за бюджетами домашних хозяйств;
- эпидемиологические исследования, основанные на оценке фактического (индивидуального) питания с параллельным изучением пищевого статуса (обеспеченности организма пищевыми веществами и энергией) и основных показателей здоровья. Такие эпидемиологические исследования выполняются в виде специальных проектов, в том числе в рамках «Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения» (РЛИМС), организуемых Высшей школой экономики, Институтом социологии при участии Института питания.

В 2013 г. Росстатом совместно с Институтом питания в рамках статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и выполнения Плана мероприятий по реализации «Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года» осуществлено обследование около 100 тыс. человек, репрезентативно представляющих все субъекты Российской Федерации. Такое обследование будет проводиться с периодичностью раз в пять лет.

Последнее десятилетие характеризуется значительными изменениями структуры питания населения России. Главным образом это касается снижения потребления хлебных продуктов и картофеля, а также увеличения потребления мясных продуктов, рыбы, молочных продуктов, фруктов, овощей и сахара (табл. 10). Складывающаяся структура питания населения России до настоящего времени не соответствует оптимальной, представленной в приказе Минздравсоцразвития России от 2 августа 2010 г. № 593н.

Происшедшие изменения в структуре потребления пищевых продуктов привели к изменениям химического состава рациона питания населения России. На фоне некоторого возрастания суммарной калорийности рациона отмечается резкое увеличение содержания жира с 31,0 % по калорийности до 36,3 и добавленного сахара с 12,0 % до 13,4 (рекомендуемые величины для жира составляют не более 30,0 %, а для сахара – 10,0 %).

Таблица 10

**Потребление основных групп пищевых продуктов  
(выборочное обследование домашних хозяйств, данные Росстата)<sup>1</sup>**

Пищевые продукты	1992	1995	2000	2005	2010	2013	Рекомендации*
Хлебные продукты	103	102	109	113	102	96	100
Картофель	106	112	93	78	66	61	97
Овощи и бахчевые	81	83	82	90	97	97	130
Фрукты и ягоды	34	30	27	52	70	77	95
Мясо и мясопродукты	54	53	50	64	79	85	72
Молочные продукты	299	249	199	244	263	270	330
Яйца, шт.	243	191	202	209	221	217	260
Рыба и рыбопродукты	11	9	14	17	21	22	22
Сахар	27	27	30	34	33	32	26

\* «Рекомендуемые объемы потребления пищевых продуктов» – приказ Минздравсоцразвития России от 2 августа 2010 г. № 593н

Таблица 11

**Состав пищевых веществ и калорийность потребленных продуктов питания  
в домашних хозяйствах Российской Федерации (на потребителя в сутки)**

Показатели	1990	2000	2005	2010	2011	2012	2013
Все домашние хозяйства							
Белки, г	74	62	71	76,6	76,7	77,5	78,1
Белки, % калорийности	11,4	10,3	10,7	11,6	11,6	11,7	11,8
Жиры, г	98	82	96	104,5	104,7	105,3	106,2
Жиры, % калорийности	34	30,8	32,8	35,4	35,9	35,7	36,3
Углеводы, г	349	351	368	348,4	340,6	341,0	336,5
Калорийность рациона, ккал	2 590	2 394	2 630	2 653	2 624	2 633	2 626
в том числе в продуктах животного происхождения, %	35,9	26,3	27,3	31,2	31,9	32,3	33,0

Такие изменения нельзя считать позитивными, наоборот, рост потребления жира и сахара увеличивает среди населения риск развития ожирения, диабета, сердечно-сосудистых и других заболеваний.

На рис. 1—4 представлены основные характеристики здоровья населения Российской Федерации. Обращает на себя внимание, что последние годы характеризуются значительным снижением смертности, главным образом за счет болезней системы кровообращения (рис. 1). Вместе с тем, болезни, развитие которых связано с нарушениями питания, составляют около 70 % от показателей общей смертности (рис. 2). Сохраняется рост больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями и сахарным диабетом – болезнями, развитие которых напрямую связано с избыточной калорийностью рациона питания и высоким потреблением жира и добавленного сахара.

<sup>1</sup> Ежегодно обследуется более 47 тыс. домохозяйств.

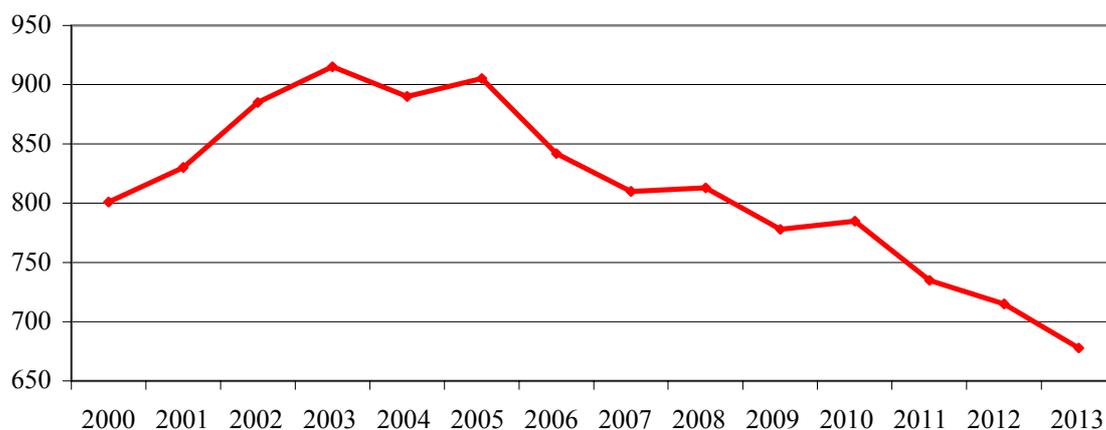


Рис. 1. Динамика смертности от болезней кровообращения в России

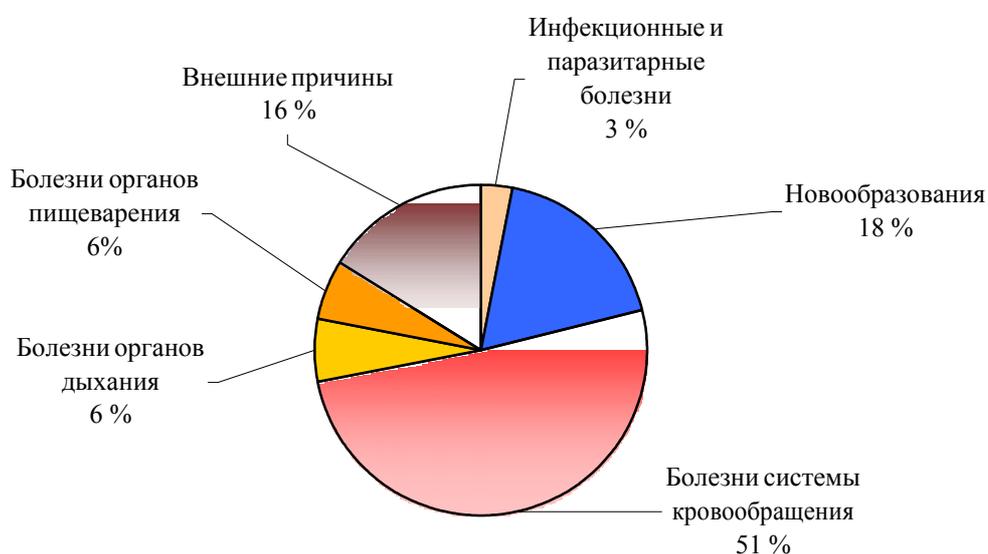


Рис. 2. Структура причин смерти, %

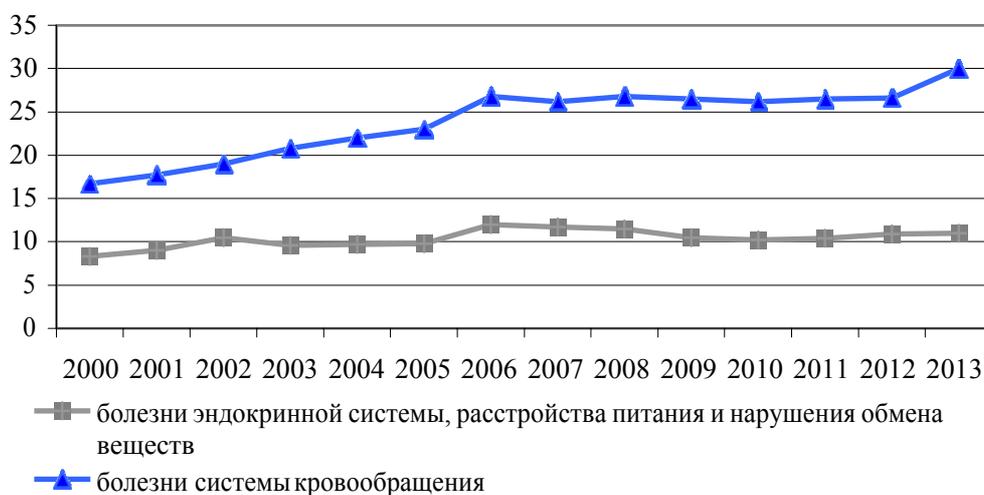


Рис. 3. Впервые установленные диагнозы (на 1 000 населения)

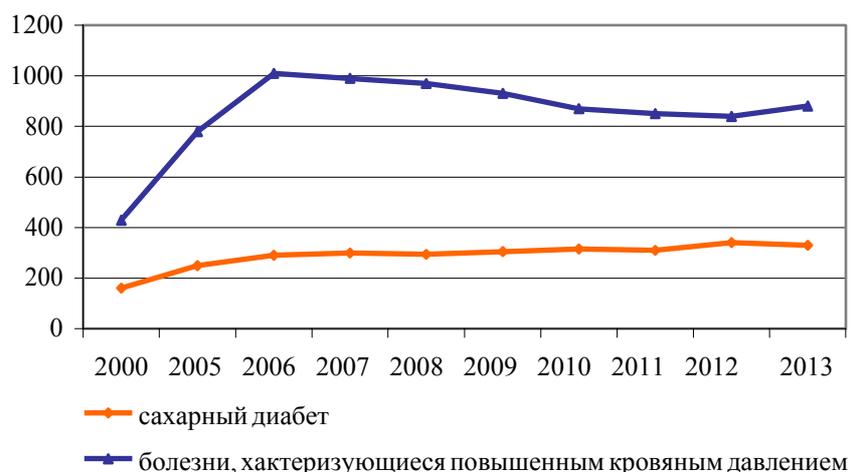


Рис. 4. Количество больных с установленным диагнозом (на 100 000 населения)

Дальнейшая работа по улучшению структуры питания различных групп населения должна быть направлена на:

- **развитие мониторинга за состоянием питания** различных групп населения и выявление взаимосвязи питания с основными параметрами здоровья, что обеспечит возможность выявления наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на состояние здоровья, с последующей разработкой соответствующих программ коррекции нарушений. Особое внимание должно быть уделено населению групп особого риска, в том числе беременным и кормящим женщинам, детям до 3 лет, подросткам, малоимущим и др.;

- **создание продукции здорового питания.** Один из механизмов реализации государственной политики здорового питания предусматривает разработку и промышленный выпуск широкого ассортимента продуктов здорового питания, создаваемых с использованием наукоемких инновационных технологий. Это касается новых видов отечественных пищевых продуктов, в том числе обогащенных пищевых продуктов, продуктов заданного химического состава, пищевых продуктов со сниженной калорийностью, сниженным содержанием животных жиров, простых сахаров и поваренной соли, специализированных продуктов для питания беременных и кормящих женщин, детей различного возраста, спортсменов, диетических и функциональных пищевых продуктов, диетических добавок. Использование этих продуктов направлено на достижение адекватной обеспеченности макро- и микронутриентами, минорными биологически активными компонентами пищи, оказывающими доказанное благоприятное влияние на физиологические функции организма и повышение адаптационного потенциала организма человека. Разработка и промышленный выпуск продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания и диетических добавок позволит персонализировать диетопрофилактику и диетотерапию;

- **совершенствование образовательных программ по здоровому питанию.** В настоящее время созданы образовательные программы по вопросам здорового питания с участием средств массовой информации и IT технологий, однако они недостаточны для формирования у различных групп населения целенаправленной мотивации на изменение привычек, обеспечивающих сохранение здоровья и снижение риска алиментарно-зависимых состояний и заболеваний. В этом направлении необходимы: создание и реализация многоуровневой системы непрерывного обучения населения вопросам здорового питания, включающей образовательные программы для учреждений начального и среднего образования; образовательные про-

граммы для учреждений высшего образования; образовательные программы для учреждений высшего профессионального, послевузовского и дополнительного профессионального образования (ВУЗ медицинского профиля); образовательные программы для населения с участием средств массовой информации.

## 2. Питание детей дошкольного и школьного возраста

Как показали эпидемиологические исследования, наиболее распространенными нарушениями пищевой ценности рационов питания дошкольников и школьников являются (табл. 12):

- недостаточное использование молочных продуктов, растительных масел, овощей и фруктов, рыбы, что ведет к недостаточному потреблению кальция, железа, йода, цинка, недостаточному потреблению микронутриентов: витаминов (особенно С, В<sub>2</sub>, А и β-каротина), полинасыщенных жирных кислот (ПНЖК), особенно семейства ω-3, низкому потреблению пищевых волокон;
- избыточное потребление соли, специй;
- избыточное потребление сахара;
- потребление некачественных, в том числе перекисленных жиров.

Отмеченные нарушения питания детей и подростков служат одной из важных причин возникновения алиментарно-зависимых заболеваний. У детей дошкольного и школьного возраста отмечается высокая частота заболеваний желудочно-кишечного тракта, анемия; болезни обмена веществ (в первую очередь, ожирение и сахарный диабет), распространенность которых значительно увеличилась за последние годы.

Таблица 12

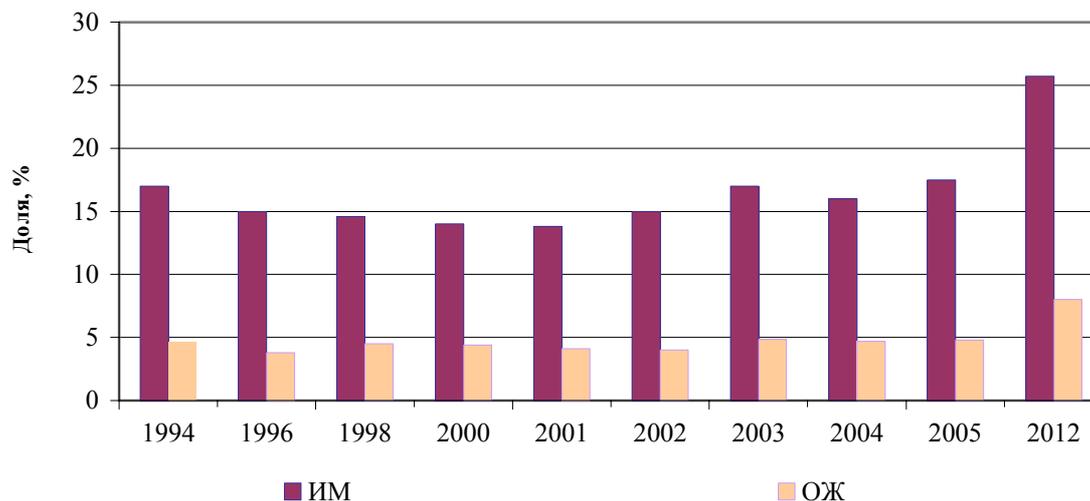
### Потребление отдельных групп пищевых продуктов детьми школьного возраста (доля детей, потребляющих продукты ежедневно или несколько раз в неделю, Росстат, 2013 год<sup>2</sup>)

Пищевые продукты	3—6 лет	7—11 лет	12—13 лет
Хлеб	97	97	97
Крупы	90	86	85
Овощи	73	68	67
Фрукты	85	78	75
Мясо	84	82	80
Колбасы	38	49	51
Рыба	28	24	23
Молоко	87	79	75
Кондитерские изделия	50	55	55
Сладкие газированные напитки	10	17	20
Фаст-фуд	1	3	5

<sup>2</sup> Исследовано более 100 000 человек.

Во второй половине 2000-х годов отмечался существенный рост распространенности избыточной массы тела и ожирения среди детей. Об этом свидетельствуют фактические данные, представленные на рис. 5.

Особенно впечатляющим представляется рост частоты этих состояний в период с 2005 по 2012 гг., при этом увеличение наблюдалось в различных возрастных группах детей.



**Рис. 5.** Доля избыточной массы тела и ожирения среди детей 3—18 лет в Российской Федерации, %

Проблема ожирения затрагивает весь жизненный цикл: у матерей, страдающих ожирением, выше вероятность рождения детей с избыточной массой тела, а у такого ребенка выше вероятность того, что она сохранится в зрелом возрасте. Вероятность развития ожирения с момента рождения зависит как от генетических факторов, так и от факторов окружающей среды. Возрастающая распространенность ожирения среди детей и подростков является особенно тревожной тенденцией, создающей угрозу здоровью следующих поколений.

При анализе распространенности недостаточной массы тела и низкого роста было установлено снижение доли этих состояний у детей с 6 % до 2 и с 11 % до 5 в 1994 и 2012 гг. соответственно (аналогичные величины наблюдаются и в ряде стран). Таким образом, проблема увеличения доли избыточной массы тела и ожирения среди детей является преобладающей и приоритетной.

В 2013 г. около 90 % детей пользуются школьной столовой или буфетом и именно школа должна стать одним из главных мест оптимизации питания детей.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания в образовательной организации возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В компетенцию образовательной организации входит создание необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации (ст. 28 Закона № 273-ФЗ).

Инфраструктура школьного питания представлена в настоящее время различными формами: столовые полного цикла, столовые – доготовочные, школьные базовые столовые, буфеты – раздаточные, комбинаты школьного питания.

Питание в общеобразовательных учреждениях организуется в соответствии с физиологическими потребностями в пищевых веществах и энергии, и требованиями санитарных норм и правил СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования». Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с организацией и (или) обеспечением горячего питания, с целью реализации профилактических мероприятий, направленных на охрану здоровья обучающихся, обеспечивают необходимые условия для соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов на всех этапах приготовления и реализации блюд и изделий, гарантирующих их качество и безопасность для здоровья потребителей.

Для обеспечения обучающихся здоровым питанием, составными частями которого являются оптимальная количественная и качественная структура питания, гарантированная безопасность, технологическая и кулинарная обработка продуктов и блюд, физиологически обоснованный режим питания, в образовательной организации разрабатывается рацион питания.

Фактический рацион питания должен соответствовать утвержденному примерному меню, которое должно быть согласовано с территориальными органами Роспотребнадзора.

Примерное меню разрабатывается с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7—11 и 12—18 лет), а также продолжительности пребывания обучающихся в общеобразовательной организации, возрастной категории и физических нагрузок обучающихся. В примерном меню должно учитываться рациональное распределение энергетической ценности по отдельным приемам пищи и оптимальное соотношение пищевых веществ: белков, жиров и углеводов, макро- и микронутриентов.

В общеобразовательной организации должны быть созданы условия для обеспечения качественным и доступным горячим двухразовым питанием всех обучающихся, которые в нем нуждаются (в частности, тех, кто проводит в общеобразовательной организации более 3,5—4 ч). Для детей, посещающих группу продленного дня, должен быть организован дополнительно полдник.

В образовательных организациях с круглосуточным пребыванием детей должен быть предусмотрен не менее чем пятикратный прием пищи.

Родительским комитетам, опекунам, советам и другим общественным организациям рекомендуется принимать участие в контроле организации питания в образовательных учреждениях по согласованию с администрацией образовательной организации.

В 1995 г. была принята Президентская программа «Дети России», в которую входила подпрограмма «Развитие индустрии детского питания». В рамках этой программы были разработаны новые виды продуктов детского питания на основе мяса птицы и технологии их производства, создано свыше 50 наименований мясных и мясорастительных консервов из мяса птицы для детского питания. Ассортимент лечебно-профилактических продуктов пополнился консервами для питания детей с диабетом, железодефицитной анемией, аллергией, для беременных женщин (консервы из мяса птицы на кости, фаршевые, паштеты, полуфабрикаты).

К продуктам (сырью и полуфабрикатам), поставляемым в организованные коллективы, начали предъявлять специальные требования, разработанные специалистами в области гигиены питания.

Была разработана техническая документация на широкий ассортимент полуфабрикатов, которые вырабатывают и поставляют в организованные коллективы многие предприятия Российской Федерации (свыше 80). Использование полуфабрикатов высокой степени готовности – одно из главных направлений совершенствования питания детей, т. к. промышленные предприятия, имеющие современное технологическое оборудование и производственную лабораторию, гарантируют качество, безопасность и высокую пищевую ценность кулинарной продукции. Организация питания на основе полуфабрикатов высокой степени готовности промышленного производства позволяет использовать безопасные продукты гарантированного качества и высокой пищевой ценности для здорового питания, создавать медико-биологически обоснованные рационы питания школьников разных возрастных групп.

Для диетического питания рекомендуется разработанный широкий ассортимент колбасных изделий и ветчин для детского питания. Эти продукты содержат сниженное по сравнению с традиционными количество соли, жира, в них отсутствуют фосфаты, усилители вкуса, красители, острые специи.

На основании многолетнего опыта и обобщения литературных данных основные продукты питания разделены на три группы: с высокой, средней и низкой аллергизирующей активностью. Мясо индейки относят к третьей группе продуктов, то есть к продуктам с низкой аллергизирующей активностью. Есть мнение, что белое мясо более гипоаллергенно, чем красное. Исследования, проведенные совместно с Институтом питания, подтвердили это предположение, что дало научное основание для создания гипоаллергенных продуктов.

Создана нормативная база производства продуктов детского, профилактического и лечебного питания. Она насчитывает 22 национальных стандарта, таких как «Мясо птицы (тушки цыплят, цыплят-бройлеров и их разделанные части) для детского питания. Технические условия», «Мясо индейки для детского питания. Технические условия», «Консервы из мяса птицы для диетического (профилактического) питания детей раннего возраста. Технические условия», «Консервы на основе мяса птицы для питания детей раннего возраста. Технические условия», «Изделия колбасные вареные из мяса птицы для детского питания. Общие технические условия», «Полуфабрикаты из мяса птицы для детского питания. Общие технические условия», «Консервы на основе мяса птицы для питания детей дошкольного и школьного возраста. Технические условия», «Консервы на основе мяса птицы и кроликов для питания женщин в период беременности. Технические условия» и др.

В 2015 г. завершается работа по разработке трех национальных стандартов «Российское качество» на полуфабрикаты пониженной калорийности, ветчины и консервы тушеные для детей дошкольного и школьного возраста.

В регионах постепенно внедряются системы безналичного расчета за школьное питание (система безналичного расчета действует свыше чем в 5 000 тыс. общеобразовательных организациях).

Питание обучающихся в общеобразовательных организациях, относящихся к категории малообеспеченных, не регламентировано на федеральном уровне, но около 50 % получают питание за счет средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации. Бесплатное горячее питание, как правило, получают учащиеся 1—4-х классов, дети из малообеспеченных семей, многодетных семей и другие льготные категории обучающихся.

Численность обучающихся, получающих дотации (субсидии, субвенции), имеющие льготы по оплате питания (социальная поддержка), составляет свыше 5 млн человек. В том числе из малообеспеченных семей – свыше 2 млн человек, из многодетных семей – так же свыше 1 млн человек.

Минобрнауки России проводит ежегодный Всероссийский мониторинг школьного питания во всех субъектах Российской Федерации для оценки состояния системы школьного питания в целом по стране, а также для проведения сравнительного анализа результатов работы региональных и муниципальных органов исполнительной власти в этом направлении.

В 2014/2015 учебном году охват обучающихся дневных образовательных организаций Российской Федерации горячим питанием составляет 78,5 % от общего количества обучающихся (11 768 527 человек):

- 1—4-е классы – 93,97 %;
- 5—9-е классы – 80,62 %;
- 10—11-е классы – 60,95 %.

Самый высокий показатель охвата горячим питанием (90,84 %) наблюдается в Приволжском федеральном округе, самый низкий (49,31 %) в Северо-Кавказском федеральном округе.

Данные мониторинга показывают, что все субъекты Российской Федерации в настоящее время продолжают работу по совершенствованию питания обучающихся образовательных организаций, разработаны и реализуются региональные и муниципальные программы по совершенствованию питания школьников.

В целях совершенствования обеспечения здорового питания в образовательных организациях в 59 субъектах Российской Федерации приняты и реализуются региональные долгосрочные программы, в рамках которых предусмотрены средства на организацию питания школьников.

В 53 субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы по совершенствованию организации школьного питания, предусматривающие создание условий для стопроцентного охвата двухразовым горячим питанием обучающихся во всех государственных общеобразовательных и муниципальных общеобразовательных организациях; в остальных регионах мероприятия по совершенствованию организации школьного питания проводятся в рамках региональных долгосрочных программ развития образования, программ реализации основ государственной политики в области здорового питания населения, программ демографического развития.

В 72 субъектах Российской Федерации действуют свыше 1 млн муниципальных программ по совершенствованию организации школьного питания, в которых предусмотрено финансирование из средств муниципального бюджета (далее – программы). В регионах, реализующих программы, качество организации школьного питания значительно улучшилось.

С 2008 по 2011 гг. в субъектах Российской Федерации в рамках приоритетного национального проекта «Образование» были реализованы соответствующие экспериментальные проекты с целью комплексной модернизации системы школьного питания в Российской Федерации, в которых приняли участие около 2 тыс. школ, более 1 млн обучающихся из 44 субъектов Российской Федерации.

За четыре года на реализацию экспериментальных проектов из федерального бюджета было выделено 2 млрд 100 млн руб.: в 2008 г. – 500 млн руб., в 2009 г. – 1 млрд руб., в 2010 и 2011 гг. – по 300 млн руб. Для реализации экспериментальных проектов активно привлекались средства региональных и местных бюджетов, а также внебюджетных источников. Таким образом, средства консолидированного бюджета, выделенного на реализацию проектов в 2008—2011 гг., составляют более 4,5 млрд руб.

Средства были направлены на строительство, реконструкцию, ремонт школьных пищеблоков, приобретение мебели, посуды, современного технологического оборудования, автотранспорта для школьных пищеблоков.

По итогам реализации экспериментальных проектов были достигнуты значимые результаты:

- пищеблоки школ оснащены современным технологическим оборудованием в соответствии с требованиями, закрепленными в санитарно-эпидемиологических правилах и нормативах, что позволило повысить качество приготавливаемой пищи, сократило время на ее приготовление, облегчило работу поваров;

- произведены ремонт и реконструкция пищеблоков школ, охваченных проектами, осуществлена замена устаревших коммуникаций в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и требованиями безопасности, объемно-планировочными и конструкторскими решениями, закуплен специализированный автотранспорт;

- приобретена новая мебель, посуда для школьных столовых, благодаря чему школьные столовые стали уютнее и привлекательнее для школьников;

- внедрены системы безналичного расчета за школьное питание, позволяющие исключить нецелевое использование родительских средств на оплату горячих завтраков и обедов;

- разработаны и утверждены рационы питания и примерные циклические меню для учащихся в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и нормативами.

Результаты эксперимента подтвердили возможность значительного улучшения организации школьного питания и, соответственно, состояния здоровья школьников, как результат финансовой поддержки и, главное, внимания руководства регионов к проблеме школьного питания.

Важный вклад в оптимизацию питания детей также вносит программа «Школьное молоко», которая стартовала в 2005 г. По данным Российского союза предприятий молочной отрасли в 2013 г. программа «Школьное молоко» реализовывалась в 46 регионах Российской Федерации. Общее число детей, принимающих участие в Программе – 2,6 млн. Главная задача – укрепление здоровья подрастающего поколения и формирование у школьников осознанного отношения к здоровому питанию.

Была продолжена работа по дальнейшей оптимизации питания детей дошкольного возраста, направленная на расширение использования в их питании кисломолочных продуктов, овощей, фруктов, а также оптимизация их рационов по соот-

ношению  $\omega$ -6 и  $\omega$ -3 ПНЖК путем включения в рационы в качестве источника  $\omega$ -3 ПНЖК соевого масла, горбуши и других лососевых.

В рамках реализации комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования реализовывалось и мероприятие «Оборудование для школьных столовых». Объем финансирования мероприятия из федерального бюджета составил 5 665 884,67 тыс. руб., в том числе в 2012 г. – 3 782 750,06 тыс. руб., в 2013 г. – 1 883 134,61 тыс. руб.. Было закуплено 194 680 единиц оборудования.

Обучение и процесс формирования культуры здорового питания должны являться неотделимыми компонентами обучения ребенка с начальных классов и на протяжении всех лет обучения с учетом возрастного подхода.

Одной из наиболее значимых задач в улучшении качества организации школьного питания является повышение квалификации педагогических работников и работников пищеблоков. С целью обучения специалистов, обеспечивающих совершенствование организации школьного питания, в России действуют региональные стажировочные площадки на базе профильных организаций профессионального образования и общеобразовательных организаций. Численность педагогов и работников пищеблоков, прошедших обучение в 2014 учебном году на курсах повышения квалификации по вопросам сохранения и укрепления здоровья обучающихся, составила 52 764 человек.

Для формирования культуры здорового питания у обучающихся более чем в 23 тыс. образовательных организациях 79-и субъектов Российской Федерации введены как отдельные, так и интегрированные курсы по формированию культуры здорового питания как важнейшей составной части общей культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся.

Минобрнауки России разработало и направило в субъекты Российской Федерации методические рекомендации по разработке программы курса по формированию культуры здорового питания обучающихся, воспитанников. В программе курса отражены теоретические и практические основы современных представлений о культуре здорового питания с учетом взаимосвязи между характером питания, технологией производства пищевых продуктов и здоровьем человека. Программа направлена на формирование содержания образования для обучающихся общеобразовательных организаций.

Кроме того, более 15 лет в образовательных организациях Российской Федерации реализуется программа «Разговор о правильном питании», разработанная в Институте возрастной физиологии Российской академии образования. Основная цель Программы – формирование культуры питания у детей и подростков. В настоящее время в ее реализации принимает участие 52 субъекта Российской Федерации. Основные результаты реализации Программы – освоение детьми полезных привычек и навыков, связанных с питанием, изменение рациона питания в семьях школьников, совершенствование структуры школьного питания.

Вместе с тем в организации школьного питания в образовательных учреждениях остается не решен ряд проблем, а именно: в части совершенствования организации снабжения пищеблоков продуктами питания, повышения квалификации персонала пищеблоков, оснащения пищеблоков наиболее современным технологическим и холодильным оборудованием и кухонным инвентарем, обеспечения достаточного количества посадочных мест в школьных столовых.

Основные направления дальнейшей работы по улучшению питания детей в школах включают в себя: оптимизацию рационов и меню в дошкольных и школьных учреждениях с широким использованием в питании продуктов, обогащенных мик-

ронутриентами, и витаминно-минеральных препаратов; организацию мониторинга физического развития и фактического питания детей дошкольного и школьного возраста в различных регионах Российской Федерации как основы оптимизации их питания; обеспечение дошкольных и школьных учреждений продуктами питания по их себестоимости и предоставление налоговых льгот для предприятий, организующих питание в дошкольных и школьных учреждениях; обеспечение льготного горячего питания учащихся старших классов в общеобразовательных школах за счет региональных бюджетов, а также средств родителей и спонсоров; обеспечение пищеблоков детских садов, общеобразовательных школ, школ-интернатов и других детских и школьных учреждений необходимым холодильным и технологическим оборудованием.

### 3. Грудное вскармливание

В результате ряда специальных исследований, посвященных практике вскармливания детей раннего возраста, была установлена высокая распространенность алиментарно-зависимых заболеваний, к числу которых могут быть отнесены: у детей раннего возраста – железодефицитная анемия (распространенность которой достигает 30—40 % от общего числа детей второго полугодия жизни); пищевая аллергия (у 10—20 % детей первого года жизни); рахит (распространенность которого достигает 50—60 % у детей первого года жизни); гипотрофия (у 5—10 % детей).

Значительная работа по оптимизации питания беременных и кормящих женщин и повышению распространенности грудного вскармливания привела к увеличению распространенности грудного вскармливания в ряде регионов Российской Федерации (Новосибирске, Томске, Волгоградской области, Красноярском крае) в 3 месяца до 70—80 %, в 6 месяцев – до 60—70 %. Как показали эпидемиологические исследования, распространенность грудного вскармливания, под которым понимают вскармливание, при котором ребенок получает не менее 200 мл женского молока в сутки, среди детей различного возраста на момент опроса составила в среднем: от 2 до 4 месяцев – 70 %, от 4 до 6 месяцев – 60 %, от 6 до 9 месяцев – 46 %, от 9 до 12 месяцев – 39 %, грудное молоко получали также 17 % детей старше 12 месяцев.

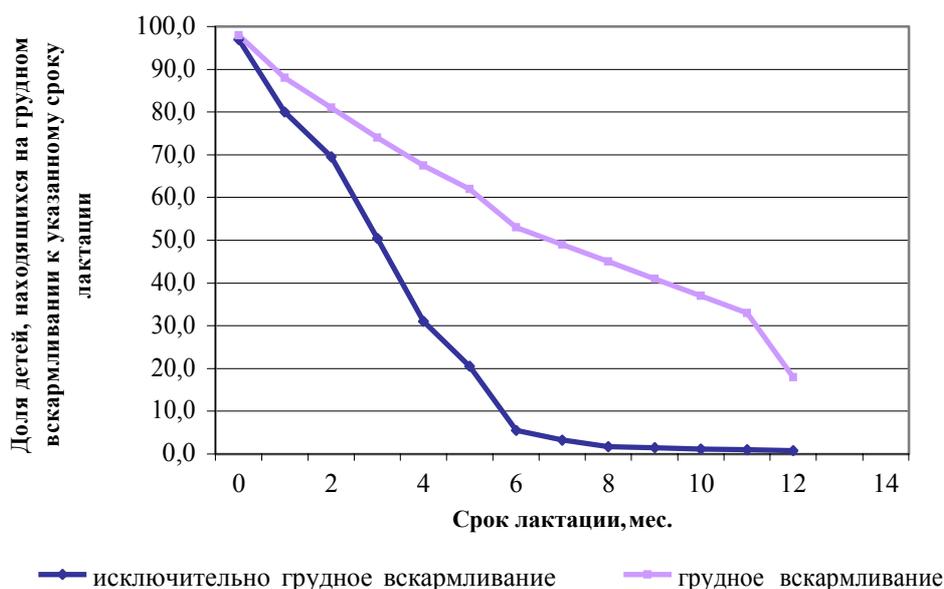


Рис. 6. Распространенность грудного вскармливания, %

Кормление ребенка только грудным молоком (в течение какого-либо промежутка времени) существенно не зависит от образования матери, уровня дохода семьи, а также места проживания. В целом по обследованным округам Российской Федерации на искусственном вскармливании с рождения находилось 2,5 % детей, докорм смесями в роддоме получали 1,5 % детей. Таким образом, 4,0 % практически здоровых детей с рождения получали искусственные смеси.

Основными недостатками в организации работы по поддержке грудного вскармливания в лечебно-профилактических организациях родовспоможения и детства являются:

- отсутствие работы по формированию доминанты лактации;
- нерациональное питание женщин в период беременности;
- отсутствие помощи в освоении техники лактации;
- раннее (в ряде случаев с роддома) включение в питание младенцев сухих молочных смесей – заменителей женского молока;
- гипердиагностика гипогалактии.

Последствия для здоровья ребенка при отказе от грудного вскармливания связаны в первую очередь с увеличением риска развития пищевой аллергии и атопического дерматита, ожирения, снижения иммунитета. Кроме этого в последующей жизни увеличивается риск ожирения и сердечно-сосудистых заболеваний.

#### 4. Организация прикорма

В ходе эпидемиологических исследований установлено, что организация прикорма в большей мере соответствует современным научным принципам. Однако сохраняются значительные нарушения в организации прикорма, к которым относятся:

- раннее введение неадаптированных молочных смесей (в т. ч. молока и кефира);
- ограниченное использование инстантных каш, обогащенных железом и кальцием, промышленного производства;
- раннее и избыточное введение каш.

Была также установлена высокая частота использования продуктов домашнего приготовления вместо продуктов промышленного выпуска, обеспечивающих гарантию качества и гигиенической безопасности (до 47 % плодоовощных соков, более 50 % каш, более 60 % мясных пюре).

В ходе эпидемиологических исследований установлено, что:

- все дети до года получали достаточное количество белка, жира и углеводов; потребление микронутриентов, в значительной степени, определялось характером используемых продуктов прикорма;
- рационы питания детей до 24 месяцев по энергетической ценности, содержанию белка, жира, углеводов соответствуют потребностям детей;
- в питании детей от 12 до 24 месяцев отмечено высокое содержание моно- и дисахаридов, повышенное содержание жира, недостаточное потребление кальция при повышенном содержании в рационах фосфора;
- более 20 % детей в возрасте 12—18 месяцев не получает достаточно мясных и рыбных продуктов, овощей и фруктов, около трети детей уже в возрасте 12 месяцев получают колбасные изделия;
- недостаточная масса тела ( $Z$ -скор  $< -2$ ) как у мальчиков, так и у девочек всех возрастных групп была выявлена на незначительном уровне от 0,5 до 5,0 %; до-

ля детей с избыточной массой тела ( $Z$ -скор  $> +2$ ) составила от 1,6 до 13,0 % и увеличивалась с возрастом детей;

- образовательный уровень матерей играет важную роль в определении характера вскармливания детей грудного возраста;
- недостаточна активность врачей и других медработников в работе по обучению населения принципам здорового питания.

В настоящее время подчеркивается важность правильного питания детей в первые 1 000 дней жизни, когда закладывается будущее здоровье ребенка – развитие таких наиболее распространенных заболеваний как ожирение, диабет, болезни сердечно-сосудистой системы в значительной степени зависит от того, насколько правильно вскармливался ребенок в этот период жизни.

### **5. Питание беременных и кормящих женщин**

Значительное число беременных и кормящих женщин не следует принципам рационального питания. Отмечается нарушение режима питания, недостаточное потребление кисло-молочных продуктов, овощей, рыбы, мяса, растительных масел. В своем питании беременные и кормящие женщины редко (не более 25 % женщин) используют специализированные продукты для беременных и кормящих матерей.

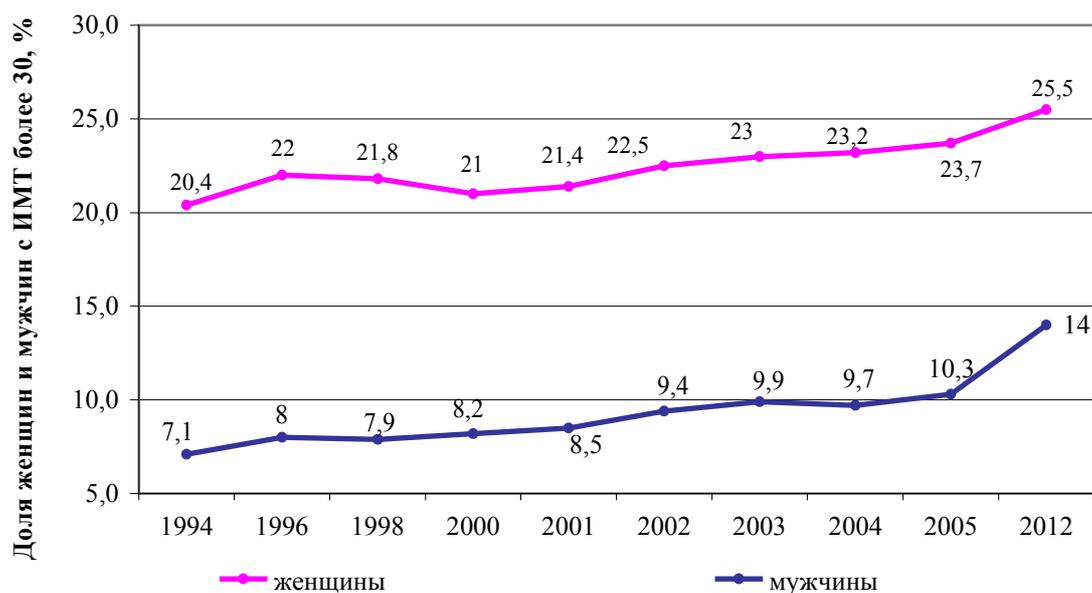
С учетом важности организации питания беременных и кормящих женщин, в последние годы большинство беременных женщин в Российской Федерации обеспечиваются бесплатно витаминно-минеральными комплексами или специализированными инстантными смесями для беременных и кормящих женщин на основе коровьего молока или сои, обогащенными витаминно-минеральным комплексом.

Основными задачами по совершенствованию работы по поддержке грудного вскармливания являются:

- восстановление обязательного посещения беременными женщинами школ молодых матерей и утверждение единой российской программы обучения, предусматривающей формирование доминанты грудного вскармливания;
- обеспечение оптимального питания женщин в период беременности и лактации, включая адресную помощь продуктами питания;
- дальнейшее повсеместное внедрение современных технологий грудного вскармливания (раннее прикладывание к груди после родов, совместное пребывание в палате с матерью после родов, свободный режим вскармливания);
- повышение квалификации врачей-педиатров в области вскармливания младенцев.

### **6. Питание взрослого населения**

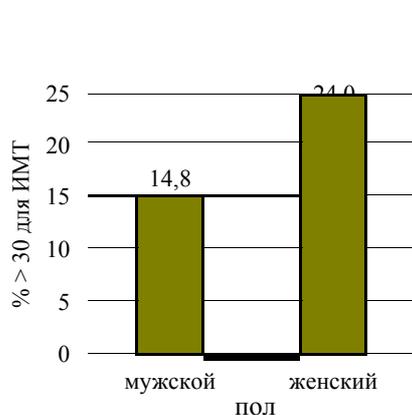
Результаты исследований состояния питания различных групп взрослого населения в 1994—2012 гг. свидетельствуют о росте потребления жира (свыше 35 % по калорийности), при этом значительная его часть поступает с животными продуктами. Как следствие этого имеет место рост распространенности ожирения среди мужчин и женщин (рис. 7).



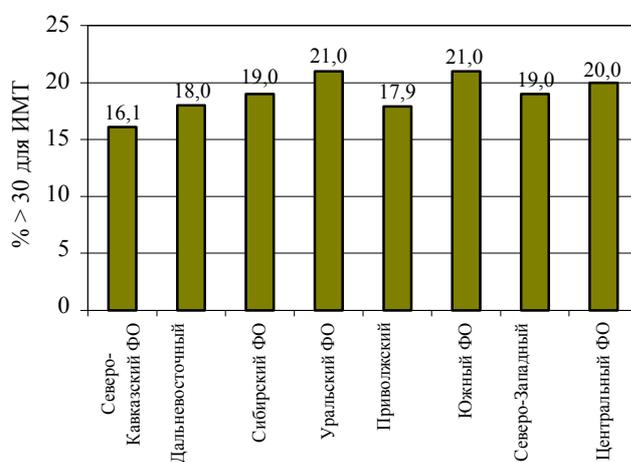
**Рис. 7.** Доля ожирения среди мужчин и женщин в Российской Федерации (данные РЛМС), %

Аналогичные результаты получены при обследовании в 2013 г. 100 000 человек (рис. 8).

Рост ожирения следует рассматривать как фактор, отрицательно влияющий на здоровье населения России, т. к. сопровождается одновременным ростом диабета и сердечно-сосудистых заболеваний.



**Рис. 8.** Распространенность ожирения среди мужчин и женщин, %



**Рис. 9.** Распространенность ожирения по федеральным округам, %

Установлены региональные особенности распространенности ожирения – в Южном и Уральском федеральных округах она достигает 21 %, а в Северо-Кавказском – 16,1 % (рис. 9).

Следует отметить, что более 34,0 % взрослых считают свое здоровье хорошим, тогда как плохим или очень плохим 13,7 % опрошенных, при этом распространенность ожирения в этих группах составила 9,6 и 32,0 % соответственно. Установ-

лена зависимость между распространенностью ожирения среди взрослого населения от величины доходов – максимальные величины наблюдаются со средними и невысокими доходами (более 20 %, 3—8-е децили величин доходов), тогда как в 1-ом и 10-ом децилях она составляет 17,5 и 16,2 % соответственно. Примечателен факт одинаковой распространенности сниженной величины индекса массы тела (ИМТ) (менее 18,5 % – среди населения с очень низкими доходами и около 2,5 % – с очень высокими доходами).

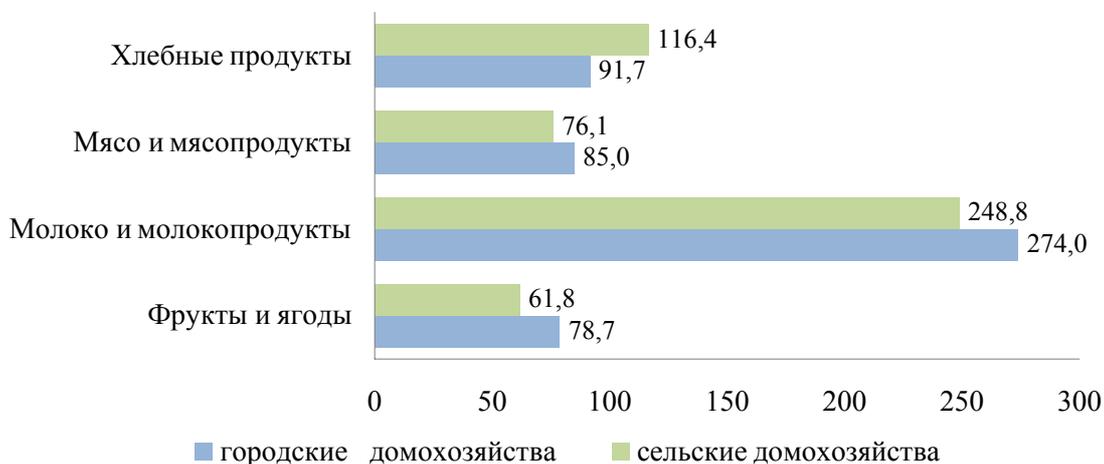
При расчете уровней потребления большинства витаминов было показано, что средние величины их поступления с рационом питания обеспечивают 65—80 % потребностей организма. Аналогичные величины характерны и для потребления кальция среди всего населения и железа среди женщин.

### 7. Потребление пищевых продуктов сельским населением

В последние годы «стол» жителей села становится все более сбалансированным. По сравнению с 2000 г. значительно сократилось потребление хлеба и картофеля: соответственно на 15,7 кг (11,9 %) и 40 кг (34,8 %). Более чем в 3 раза выросло потребление фруктов и ягод, на 24 % – овощей и бахчевых, в 1,8 раза – мяса, в 1,3 раза – яиц, в 1,7 раза – рыбы и рыбопродуктов. Потребление молока и молокопродуктов увеличилось на 19 %, растительного масла – на 21 %.

В результате село сравнялось с городом по потреблению овощей и бахчевых, приблизилось по потреблению фруктов и ягод, мяса и мясопродуктов, яиц и превзошло по потреблению рыбы и рыбопродуктов.

В 2012 г. сельские домохозяйства в расчете на одного члена потребляли меньше по сравнению с городскими домохозяйствами мяса и мясопродуктов на 8,9 кг, молока и молокопродуктов – на 25,2 кг, фруктов и ягод – на 16,9 кг и больше, хлеба – на 24,7 кг.



**Рис. 10.** Потребление основных продуктов питания в сельских и городских домохозяйствах, в среднем на одного члена домохозяйства в год (2012 г.), кг

В 2012 г. по сравнению с рациональными нормами (в среднем значении) сельские домашние хозяйства потребляли больше хлебных продуктов – на 16,4 %, мяса и мясопродуктов – на 5,0 %, рыбы и рыбопродуктов – на 9,0 %, масла растительного – на 5,5 % и более чем на одну треть – сахара и кондитерских изделий. Потребление остальных продуктов питания было ниже от среднего нормативного показателя в диапазоне от 35,0 % (по фруктам и ягодам) до 18,5 % (по яйцам).

## 8. Развитие производства продукции для здорового питания населения

Основным приоритетом государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 г. является сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика алиментарно-зависимых заболеваний, при этом в качестве одной из важнейших задач, направленных на достижение связанной с этим приоритетом цели, обозначено развитие производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, диетических (лечебных и профилактических) пищевых продуктов и биологически активных добавок к пище.

Основные категории пищевой продукции для массовой и целевой профилактики алиментарно-зависимых заболеваний приведены на рис. 11.



**Рис. 11.** Основные категории пищевой продукции для массовой и целевой профилактики алиментарно-зависимых заболеваний

Терминологические понятия и требования к обогащенной и специализированной пищевой продукции представлены в технических регламентах Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» и ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания».

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» введено понятие «лечебное питание», которое является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке. Кроме того, лечебное питание – питание, обеспечивающее

удовлетворение физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии с учетом механизмов развития заболевания, особенностей течения основного и сопутствующего заболеваний и выполняющее профилактические и лечебные задачи. Утверждены документы, определяющие нормы лечебного питания и меры по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических организациях Российской Федерации.

В соответствии с определением термина, к категории обогащенной пищевой продукции относится пищевая продукция, в которую добавлены пищевые и (или) биологически активные вещества, и (или) пробиотические микроорганизмы, не присутствующие в ней изначально, либо присутствующие в недостаточном количестве или утраченные в процессе производства (изготовления). При этом гарантированное изготовителем содержание каждого пищевого или биологически активного вещества, использованного для обогащения, доведено до уровня, соответствующего критериям для пищевой продукции – источника пищевого вещества, или других отличительных признаков пищевой продукции, а максимальный уровень содержания пищевых и (или) биологически активных веществ в такой продукции не должен превышать верхний безопасный уровень потребления таких веществ при поступлении из всех возможных источников (при наличии таких уровней). Отличительным признаком такой продукции является специализация ее состава.

Определение специализированной пищевой продукции, представленное в терминологических разделах ТР ТС 021/2011 и 027/2012, следующее: специализированная пищевая продукция – это пищевая продукция, для которой установлены требования к содержанию и (или) соотношению отдельных веществ или всех веществ и компонентов и (или) изменено содержание и (или) соотношение отдельных веществ относительно естественного их содержания в такой пищевой продукции, и (или) в состав включены не присутствующие изначально вещества или компоненты (кроме пищевых добавок и ароматизаторов), и (или) изготовитель заявляет об их лечебных и (или) профилактических свойствах, и которая предназначена для целей безопасного употребления отдельными категориями людей.

Таким образом, специализированная пищевая продукция имеет два отличительных признака: специализация состава и персонализация применения (целевая группа потребителей). С учетом выделенных категорий потребителей специализированная пищевая продукция подразделяется на несколько групп:

- пищевая продукция для питания спортсменов;
- пищевая продукция для диетического профилактического питания;
- пищевая продукция для диетического лечебного питания;
- пищевая продукция для питания беременных и кормящих женщин;
- пищевая продукция для детского питания.

Особенности использования какого-либо вида специализированного пищевого продукта определяются, прежде всего, возрастом, массой тела, индивидуальными особенностями переносимости пищевых продуктов, видами спорта, наличием конкретного заболевания, особенностями вредного производства. С учетом этих особенностей определяются задачи и способы использования специализированных пищевых продуктов с целью достижения максимальной эффективности.

Оценка соответствия специализированной пищевой продукции требованиям Технических регламентов осуществляется в форме государственной регистрации. Пищевая продукция допускается к производству, хранению, транспортированию и

реализации после ее государственной регистрации в установленном порядке. Государственная регистрация специализированной пищевой продукции является бесспорной и осуществляется органом, уполномоченным государством-членом Таможенного союза. Фактом государственной регистрации специализированной пищевой продукции является включение сведений о ней в единый реестр специализированной пищевой продукции.

Единый реестр специализированной пищевой продукции является составной частью Единого реестра зарегистрированной пищевой продукции и состоит из национальных частей единого реестра специализированной пищевой продукции, формирование и ведение которых обеспечивают органы регистрации специализированной пищевой продукции государства-члена Таможенного союза. Единый реестр специализированной пищевой продукции, прошедшей государственную регистрацию, ведется в форме электронной базы данных, защищенной от повреждения и несанкционированного доступа. Сведения единого реестра специализированной пищевой продукции являются общедоступными и размещаются на ежедневно обновляемом специализированном поисковом сервере в сети Интернет.

Термин «функциональный» применительно к пищевым продуктам и напиткам регламентируется национальным терминологическим стандартом ГОСТ Р 52349—05 «Продукты пищевые. Продукты пищевые функциональные. Термины и определения». В соответствии с базовым определением, функциональный пищевой продукт – пищевой продукт, предназначенный для систематического употребления в составе пищевых рационов всеми возрастными группами здорового населения, обладающий научно обоснованными и подтвержденными свойствами, снижающий риск развития заболеваний, связанных с питанием, предотвращающий или восполняющий имеющийся в организме человека дефицит пищевых веществ, сохраняющий и улучшающий здоровье за счет наличия в его составе функциональных пищевых ингредиентов.

Отличительным признаком функционального пищевого продукта как и обогащенной пищевой продукции является специализация его состава. На этом основании ГОСТ Р 52349—05 позиционирует обогащенные пищевые продукты как основную категорию функциональных и определяет их как функциональные пищевые продукты, получаемые добавлением одного или нескольких функциональных пищевых ингредиентов к традиционным пищевым продуктам с целью предотвращения возникновения или исправления имеющегося в организме человека дефицита питательных веществ.

В группу функциональных пищевых ингредиентов (ФПИ) входят живые микроорганизмы, вещества или комплексы веществ животного, растительного, микробиологического, минерального происхождения или идентичные натуральным, которые при систематическом употреблении пищевого продукта, одна порция которого содержит их в количестве не менее 15 % от суточной физиологической потребности, обладают способностью оказывать научно обоснованный и подтвержденный эффект на одну или несколько физиологических функций, процессы обмена веществ в организме человека.

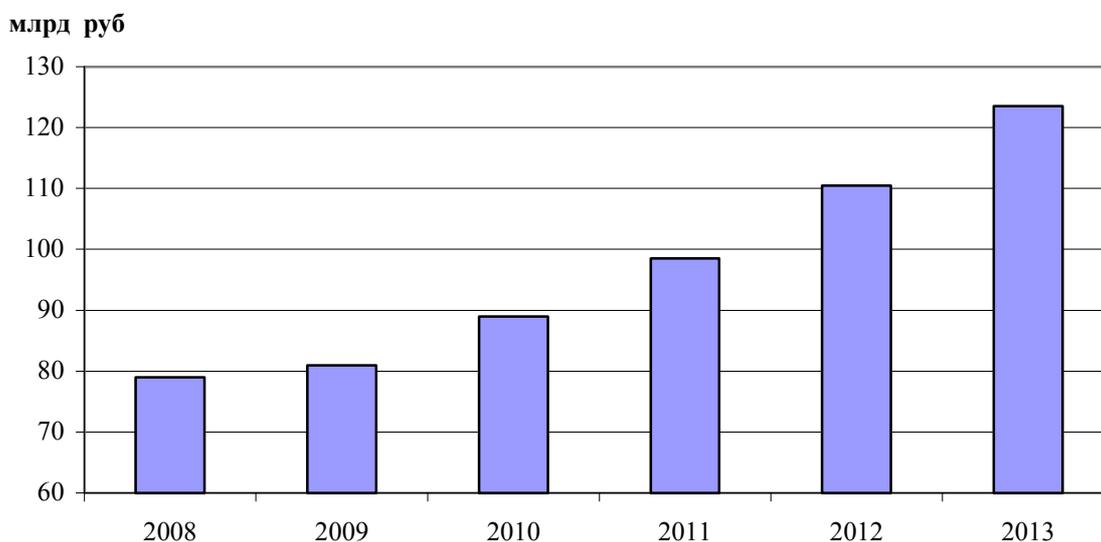
На практике основным способом формирования свойств, обеспечивающих пользу для здоровья, является дополнительное введение в рецептурные составы традиционных продуктов одного или нескольких функциональных пищевых ингредиентов (прежде всего, эссенциальных нутриентов), выбор которых определяется позиционированием продукта как носителя заявленного физиологического эффекта и

осуществляется с учетом типа пищевого матрикса, т. е. особенностей его состава и свойств (кислая или нейтральная среда, наличие или отсутствие белков, липидов, углеводов, микронутриентов).

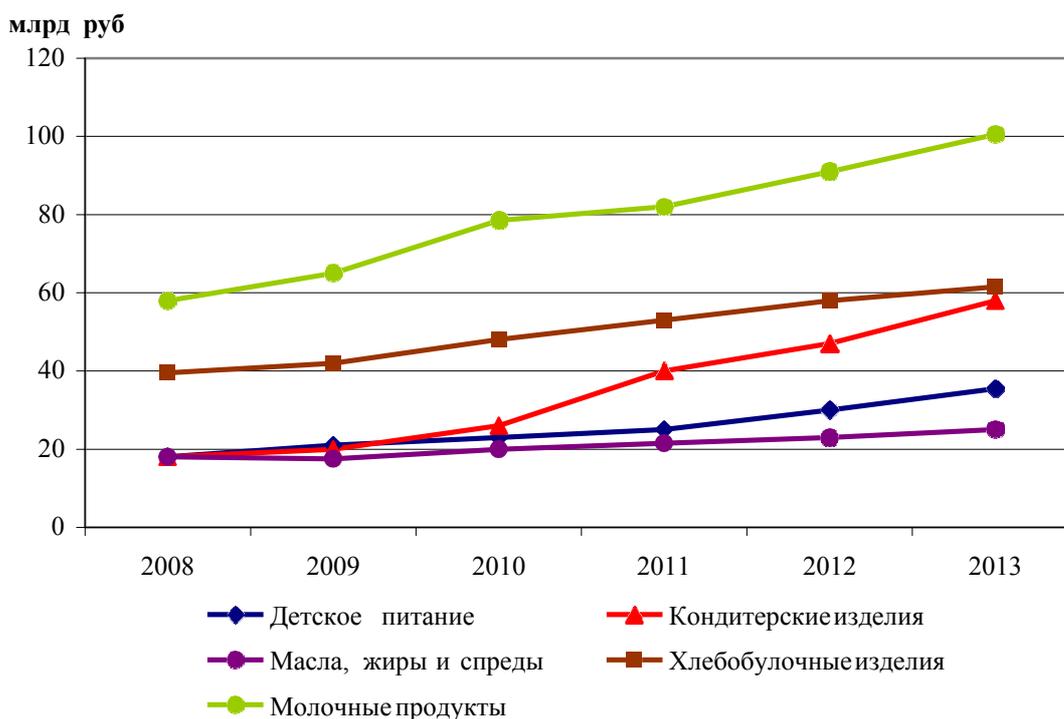
Для реализации этой возможности при производстве функциональных продуктов и напитков используют витамины, витаминоподобные, а также минеральные вещества в виде витаминно-минеральных премиксов, комплексы различных функциональных ингредиентов (синбиотики, источники полиненасыщенных жирных кислот и природных антиоксидантов), водорастворимые растительные экстракты, повышающие адаптивные возможности организма (флавоноиды, терпеноиды, антоцианы, гликозиды).

На сегодняшний день в нашей стране обогащение пищевых продуктов массового потребления получило широкое применение в промышленности, а медико-биологические и технологические аспекты использования витаминов и минеральных веществ хорошо изучены и отработаны. Вопросы технического регулирования также в целом решены. Обогащенные витаминами и микронутриентами пищевые продукты, поступающие в торговлю, должны отвечать требованиям законодательства Российской Федерации в области безопасности пищевых продуктов ТР ТС 021/2011, требованиям санитарных правил СанПиН 2.3.2.2804—10, а также требованиям ТР ТС 022/2011 и ТР ТС 27/2012.

Анализ ситуации на рынке функциональных и обогащенных пищевых продуктов свидетельствует о том, что в последнее время популярность у потребителей приобретают пищевые продукты, обогащенные эссенциальными нутриентами, витаминами и минеральными веществами, а ассортимент регулярно пополняется новыми продуктами и напитками для здорового питания. Кроме того, наблюдается неуклонный рост объемов реализации этой категории пищевой продукции (рис. 12 и 13).



**Рис. 12.** Динамика роста объемов реализации обогащенных/функциональных пищевых продуктов на российском рынке, млрд руб



**Рис. 13.** Динамика роста объемов реализации отдельных категорий продуктов здорового питания на российском рынке, млрд руб

Учитывая вступление России в Таможенный союз и Всемирную торговую организацию, а также масштабную гармонизацию требований к качеству и безопасности пищевой продукции с международными требованиями, очевидна настоятельная необходимость разработки, широкого обсуждения и утверждения в Российской Федерации и Таможенном союзе ЕврАзЭС нормативных документов, регламентирующих использование заявлений о содержании в пищевых продуктах определенных ингредиентов, а также порядка утверждения заявлений в отношении пищевых продуктов с добавленной пользой для здоровья.

На национальном уровне Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 6 сентября 2013 г. № 852-ст утвержден и введен в действие разработанный в рамках Национальной программы стандартизации России ГОСТ Р 55577—2013 «Продукты пищевые функциональные. Информация об отличительных признаках». Стандарт распространяется на оценку сведений (информации об отличительных признаках и эффективности) о пищевой ценности и эффективности функциональных пищевых продуктов и функциональных пищевых ингредиентов, используемых при маркировке или в рекламе данной пищевой продукции. В соответствии с положениями стандарта, наименование продукта, в отношении которого приводится информация об отличительных признаках и эффективности (далее – информация), должно дополняться надписью: «Функциональный пищевой продукт». Приведенная в маркировке функционального пищевого продукта/или функционального пищевого ингредиента информация, кроме общих сведений о пищевой ценности, должна включать:

- информацию об отличительных признаках продукта, характеризующих его пищевую и/или энергетическую ценность;
- информацию об ожидаемом благоприятном влиянии на состояние организма человека входящего(их) в состав продукта функционального(ых) пищево-

го(ых) ингредиента(ов) при систематическом употреблении такого продукта в составе пищевых рационов.

Нормативные положения стандарта регламентируют условия использования информации о функциональных свойствах пищевого продукта и/или ингредиента; содержит перечень видов информации об отличительных признаках и эффективности, не подлежащих использованию; перечень сведений, не разрешенных для использования в качестве информации об отличительных признаках и эффективности; требования, предъявляемые к маркировке (рекламе) функциональных пищевых продуктов. В виде приложений стандарт включает условия использования информации об отличительных признаках функциональных пищевых продуктов и перечень разрешенных к использованию видов информации в отношении содержащихся в функциональных пищевых продуктах функциональных пищевых ингредиентов, обоснованных с точки зрения доказательной медицины.

Данная категория пищевых продуктов играет большую роль в оптимизации рационов питания населения как средства профилактики и ранней коррекции различных заболеваний. Если несбалансированный рацион питания является одним из главных факторов риска целого ряда неинфекционных заболеваний, то систематическое употребление разнообразных продуктов, представляющих собой источники незаменимых пищевых веществ, может повысить качество рациона как фактора, поддерживающего здоровье. Однако для решения поставленных задач требуется серьезная и всесторонняя государственная поддержка производителей и разработчиков продуктов здорового питания.

## 9. Витаминная обеспеченность

Обращает на себя внимание существенное улучшение ситуации с обеспеченностью витамином С, что обусловлено увеличением потребления овощей и фруктов (табл. 13).

Таблица 13

### Доля обследованных мужчин и женщин с недостаточностью витаминов в динамике (по уровню в сыворотке крови)

Период	1987—1993 гг.	1996—2001 гг.	2003—2009 гг.
Регион	Норильск, Москва, Екатеринбург, Йошкар-Ола, Башкирия	Москва, Мценск, Пермь, Рязань	Москва, Первоуральск, Псков
N	926	203	1 259
Витамин С	69,0 (30—90)	36,6* (0—81)	12,2*** (0—56)
А	2,8 (0—6)	2,8 (0—24)	0,8* (0—4,7)
Е	4,5 (0—18)	24,3* (0—45)	9,6*** (0—17,1)
В <sub>2</sub>	70,5 (24—88)	63,2 (42—90)	32,5*** (6—60)
В <sub>6</sub>	73,0 (50—98)	89,4* (45—95)	69,7** (44—86)
* достоверное отличие ( $p \leq 0,001$ ) от показателя 1987—1993 гг.;			
** достоверное отличие ( $p \leq 0,001$ ) от показателя 1996—2001 гг.			
В скобках указаны пределы колебаний для разных регионов			

## 10. Обеспеченность минеральными веществами

Анализ результатов исследований различных научно-исследовательских учреждений свидетельствуют об актуальности недостаточной обеспеченности для различных групп населения минеральными веществами.

По данным Эндокринологического научного центра Минздрава России, до 70 % населения страны испытывают дефицит йода. Йодная недостаточность сопровождается развитием гипотиреоза и зоба и представляет опасность для всех возрастных групп населения. Недостаток его во время беременности может вызвать формирование аномалий развития ребенка, задержку его роста, умственную отсталость и др.; у детей и подростков – снижение физического и умственного развития.

По данным ФГБНУ «НИИ ревматологии» свыше 30 % взрослого населения страдают остеопорозом, являющегося причиной снижения прочности костной ткани – главная причина развития этого заболевания связана с недостатком поступления кальция в составе рациона питания (из-за недостаточного потребления молока и молочных продуктов).

Недостаточное потребление железа является основной причиной распространенности анемий среди беременных женщин (свыше 30 % беременных в третьем триместре имеют сниженный гемоглобин).

## 11. Характеристика нарушений структуры питания взрослого населения и их влияние на здоровье взрослого населения

Основные нарушения структуры питания взрослого населения в Российской Федерации:

- превышение калорийности рациона над энерготратами – рост избыточной массы тела и ожирения (на 7,5 % у женщин и 13,6 % у мужчин в период с 2005 по 2012 гг.) – важнейших факторов риска диабета (за период 2009—2012 гг. число зарегистрированных больных выросло на 21,0 %), сердечно-сосудистых (в 2013 г. болезни системы кровообращения, зарегистрированные впервые, были выявлены в 29 случаях на 1 000 населения) и онкологических (новообразования – 11,4 случаев на 1 000 населения) заболеваний;

- избыточное потребление животных жиров – нарушение липидного обмена, приводящее к развитию атеросклероза (по данным диспансеризации взрослого населения в 2013 г. дислипидемия выявилась у 12,0 %);

- избыточное потребление добавленного сахара – нарушение углеводного обмена, повышению уровня глюкозы в крови и развитие диабета (3,0 % обследованных при диспансеризации 2013 г. имели повышенный уровень глюкозы в крови);

- избыточное потребление поваренной соли, приводящее к повышению артериального давления и формированию гипертонической болезни (число больных с высоким артериальным давлением в 2006—2013 гг. составляло 593—616 на 100 000 населения);

- дефицит полиненасыщенных жирных кислот – нарушение липидного обмена с последующим развитием атеросклероза, а также снижением иммунитета;

- дефицит витаминов: С, В<sub>1</sub>, В<sub>2</sub>, фолиевой кислоты, Е, бета-каротина и др., несмотря на тенденцию к снижению с 2001 г. (выявляли у 12,0—60,0 % обследованных) сопровождается снижением неспецифической устойчивости к воздействию неблагоприятных факторов внешней среды, что ведет к повышению чувствительности к инфекциям, снижению работоспособности, повышению риска развития онкологических заболеваний;

- дефицит минеральных веществ, в том числе: кальция – приводит к развитию остеопороза (по оценке ФГБНУ «НИИ ревматологии», он встречается у 30 % взрослого населения), железа – к развитию анемии (по данным Института питания, до 20 % женщин в возрасте 18—25 лет имеют сниженный уровень гемоглобина в крови);

- дефицит отдельных микроэлементов: йода (по данным Эндокринологического научного центра, до 70 % населения имеют дефицит йода, который часто сопровождается развитием гипотиреоза и снижением когнитивных функций), цинка (ассоциируется с нарушением всасывания в кишечнике, анемией, хроническими заболеваниями печени и почек, простатит);

- дефицит пищевых волокон приводит к снижению активности кишечника, нарушением кишечной микрофлоры, повышению риска развития атеросклероза, онкологических и других заболеваний.

Причины выявленных нарушений носят множественный характер и обусловлены в значительной степени низким уровнем образования населения в вопросах здорового питания и образа жизни.

Учитывая распространенность объективных факторов нарушения питания населения в Российской Федерации, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» в ФГБНУ «Научно-исследовательский институт питания» создан консультативно-диагностический центр «Здоровое питание» (Центр). Основной задачей Центра является оценка состояния питания человека с целью выявления факторов риска развития алиментарно-зависимых заболеваний и их коррекция.

Для Центра «Здоровое питание» разработана оригинальная технология диагностики нарушений пищевого статуса и выявления риска развития основных неинфекционных заболеваний. С использованием этой технологии обследовано более 4 000 человек.

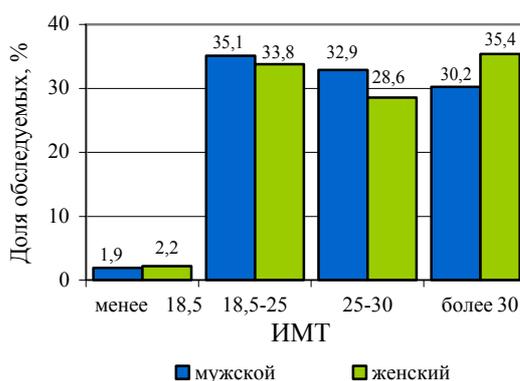
При анализе фактического питания у большинства обследованных было выявлено избыточное потребление холестерина, насыщенных жирных кислот (НЖК) на фоне недостаточного содержания в рационе полиненасыщенных жирных кислот (ПНЖК) семейства омега-3, пищевых волокон, витаминов А, В<sub>1</sub>, В<sub>2</sub>, РР, кальция и магния.

Повышенная калорийность рациона относительно суточных энергозатрат зависела от избыточного потребления общего (42,5 % по калорийности) и насыщенного жира (13,7 %) и была достоверно выше у мужчин по сравнению с женщинами. В рационе как мужчин, так и женщин отмечалось избыточное содержание жира (41,7 и 42,7 % соответственно от общей калорийности), НЖК (14,1 и 13,6 % соответственно), добавленного сахара (11,1 и 11,0 % соответственно), натрия и недостаточное – пищевых волокон (в 2,5 раза), витаминов группы В.

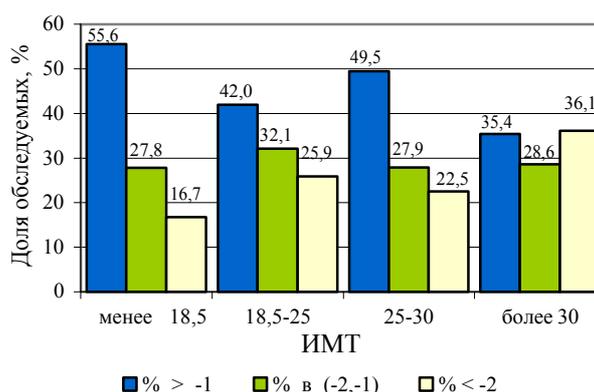
На основании результатов обследования было выявлено, что 29,6 % пациентов имели избыточную массу тела, а 34,1 % страдали ожирением. При этом у мужчин чаще встречалась избыточная масса тела, а у женщин – ожирение (рис. 14). В среднем по группе как мужчины, так и женщины имели избыточную массу тела (ИМТ 28,0 и 28,8 кг/м<sup>2</sup> соответственно), что объясняется превышением калорийности их рациона величины суточных энергозатрат.

По данным биоимпедансометрии, у женщин отмечались достоверно более высокие значения жировой массы и площади висцерального жира и более низкие – воды и массы скелетной мускулатуры.

Уровень артериального давления был достоверно выше у мужчин и женщин с избыточной массой тела и ожирением.



**Рис. 14.** Распределение обследуемых в зависимости от величины ИМТ, %



**Рис. 15.** Распределение обследуемых в зависимости от степени минерализации костной ткани, %

При анализе данных ультразвуковой остеоденситометрии выявлена остеопения у 31,0 % мужчин и 25,0 % женщин, а остеопороз – соответственно у 20,9 и 30,3 % (рис. 15). При этом у женщин риск остеопороза был достоверно выше, чем у мужчин.

Анализ результатов биохимического исследования, характеризующих состояние пищевого статуса, выявил наличие гиперхолестеринемии у 68,7 % обследованных. Пониженный уровень холестерина ЛПВП в сыворотке крови отмечался у 5,8 % пациентов, повышенная концентрация холестерина ЛПНП – у 63,9 %, триглицеридов – у 22,5 %, глюкозы – у 29,4 %. У мужчин с ожирением отмечалось достоверно более высокое содержание триглицеридов, глюкозы и мочевой кислоты в сыворотке крови. Отмечалась положительная корреляционная зависимость между уровнем холестерина, ХС ЛПНП, триглицеридов, глюкозы, мочевой кислоты и величиной гемодинамических, антропометрических показателей, жировой массы, висцерального жира.

При исследовании гормонального статуса у пациентов с избыточной массой тела и ожирением в сыворотке крови было выявлено достоверное повышение уровня С-пептида на фоне снижения концентрации гормона щитовидной железы – Т3, эстрогена и тенденция к снижению – тестостерона.

Превышение нормальных показателей уровня гомоцистеина в сыворотке крови было отмечено у 7,6 % человек. При этом его содержание в крови у мужчин было достоверно выше, чем у женщин.

В то же время снижение обеспеченности пациентов фолиевой кислотой, участвующей в метаболизме гомоцистеина, было выявлено у 12,0 % обследованных. Содержание в сыворотке крови витамина В<sub>12</sub> находилось в пределах нормы у обследованных всех групп.

Анализ результатов исследований полиморфизмов генов – гена жировой ткани FTO, гена бета-3-адренорецептора (ADRB3), гена разобщающего белка 2 (UCP2), гена АТФ-зависимого калиевого канала (KCNJ11) – свидетельствовал о наличии связи этих полиморфизмов с риском развития ожирения и сахарного диабета 2-го типа у жителей Российской Федерации. Установлена частота встречаемости аллелей риска: 45,1 % – для полиморфизма гена FTO; 7,4 % – для гена ADRB3; 60,2 % – для гена UCP2; 36,6 % – для гена KCNJ11.

У обследованных отмечалась достаточно частая встречаемость мутантного аллеля гена FTO (45,1 %), особенно у лиц с ожирением – по сравнению с людьми с

нормальной массой тела была выявлена достоверно более высокая частота встречаемости (52,9 и 45,0 % соответственно) аллеля риска. Полученные данные свидетельствуют о достоверно более высоком ИМТ у лиц с наличием полиморфизма гена FTO, что ассоциировалось с большей величиной жировой массы и уровнем триглицеридов в сыворотке крови.

Анализ данных исследования полиморфизма гена ADRB3 свидетельствовал о наличии мутантного аллеля в 7,8 % случаев. У носителей мутантного аллеля в гетерозиготном состоянии чаще встречалось ожирение более высоких степеней, метаболического синдрома и сахарного диабета 2-го типа, наблюдалось увеличение средних показателей индекса массы тела, жировой массы, уровня глюкозы и мочевой кислоты в сыворотке крови.

Результаты исследования полиморфизма гена UCP2 показали, что частота встречаемости аллеля А составляла 60,2 %, что ассоциировалось с более высоким ИМТ, величиной жировой массы, площадью висцерального жира, содержанием в сыворотке крови глюкозы и триглицеридов.

Частота встречаемости мутантного аллеля Т гена KCNJ11 составляла 36,6 %. У мужчин, имеющих генотип ТТ полиморфизма этого гена при гомо- и гетерозиготном типе, величина энерготрат в покое, рассчитанная на килограмм мышечной массы тела, была достоверно ниже.

Результаты исследований свидетельствуют, что изученные генетические варианты вносят свой вклад в развитие ожирения и сахарного диабета у жителей Российской Федерации. При этом риск развития ожирения увеличивается в случае наличия сочетанного полиморфизма этих генов.

Таким образом, применение инновационных технологий, включая геномный и постгеномный анализ, способствовало выявлению у обследованных алиментарно-зависимых заболеваний: ожирения, сердечно-сосудистых заболеваний, сахарного диабета 2-го типа, остеопороза, подагры, что учитывалось при разработке программ по питанию для снижения риска развития заболеваний или его осложнений.

## **12. Внутренняя продовольственная помощь**

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности для обеспечения продовольственной безопасности необходимо формирование механизмов оказания адресной помощи группам населения, уровень доходов которых не позволяет им обеспечить полноценное питание, в целях повышения доступности пищевых продуктов для всех групп населения.

В Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, предусмотрена государственная поддержка развития производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания и продовольственной помощи уязвимым слоям населения.

В целях реализации указанных положений Доктрины продовольственной безопасности и Государственной программы развития сельского хозяйства распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 1215-р утверждена Концепция развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации.

Целью Концепции является обеспечение экономической и физической доступности для отдельных категорий граждан Российской Федерации качественных продуктов питания, способствующих сохранению и укреплению здоровья населения.

Под внутренней продовольственной помощью понимается система государственной помощи населению Российской Федерации в форме прямых поставок про-

дуктов питания заинтересованным лицам или предоставление денежных средств для приобретения ими продовольствия с целью улучшения питания и достижения его сбалансированности с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов.

Реализация государственной политики в сфере оказания внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации предусматривает:

- поддержание стабильности обеспечения населения качественными продовольственными товарами;
- повышение экономической доступности продуктов питания для обеспечения приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, в том числе организации здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы.

Это важное социально-экономическое направление в решении задач снижения уровня бедности и обеспечения приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания. Оно также является механизмом косвенной государственной поддержки отечественных производителей и переработчиков сельхозпродукции, формирующее устойчивый сбыт продукции агропромышленного комплекса.

По данным Росстата, численность граждан, обеспечиваемых питанием в бюджетных учреждениях социальной сферы, составляет порядка 32,5 млн человек. При их полном охвате питанием в соответствии с рациональными нормами потребления потребность в пищевых продуктах оценивается в 11 млн т ежегодно стоимостью около 640 млрд руб. в средних ценах 2013 г.

Для обеспечения выполнения положений Концепции разработан план мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 2028-р. План направлен на обеспечение эффективной реализации Концепции и предусматривает совершенствование правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению и организации здорового питания отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, с использованием отечественных пищевых продуктов; государственную поддержку развития производственной и товаропроводящей инфраструктуры внутренней продовольственной помощи и оценку их влияния на производство сельскохозяйственной продукции; реализацию в субъектах Российской Федерации пилотных проектов и оценку их эффективности для поддержки отечественных производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции.

Одним из механизмов реализации Концепции является развитие сети производственно-логистических центров и комбинатов питания, а также увеличение объемов производства и сбыта пищевой продукции, обогащенной незаменимыми микро- и макронутриентами, продуктов для детского питания, продуктов функционального назначения, продуктов диетического и профилактического питания, мясной, молочной, рыбной продукции, овощей и фруктов.

Развитие производственной и товаропроводящей инфраструктуры внутренней продовольственной помощи осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы» и рассматривается как важный механизм обеспечения устойчивого сбыта продукции агропромышленного комплекса, ориентированный на отечественных сельхозпроизводителей.

## **VI. Международное сотрудничество**

---

---

### **1. Взаимодействие в рамках международных организаций**

Вопросы содействия обеспечению продовольственной безопасности и питания, а также сельскохозяйственного развития государств-получателей помощи являются приоритетными направлениями российской политики содействия международному развитию (далее – СМР) на региональном и глобальном уровнях и соответствуют национальным интересам Российской Федерации. Россия вносит ощутимый вклад в глобальную продовольственную безопасность в рамках сотрудничества с международными организациями (Всемирным банком, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программой ООН (ВПП ООН), Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГСМИ), Международной организацией гражданской обороны (МОГО), а также на двусторонней основе путем оказания продовольственной помощи, технического содействия, проведения исследований и обучения специалистов.

Российская Федерация постоянно принимает участие в работе международных организаций (ВОЗ, ФАО, ЮНИСЕФ, ЮНЕП и др.) при рассмотрении вопросов, связанных с питанием человека, а также качества и безопасности пищевых продуктов.

Представители Российской Федерации активно участвовали в подготовке итоговых документов Первой (1991) и Второй (2014) Римских Конференций по вопросам питания.

Российская Федерация явилась страной-организатором Первой глобальной министерской конференции по здоровому образу жизни и неинфекционным заболеваниям (ВОЗ), на которой была принята Московская декларация (Москва, апрель 2011 г.), послужившая основой для Политической декларации совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (сентябрь, 2011 г.).

В последние годы Российская Федерация активно наращивает сотрудничество с Комиссией «Кодекс Алиментариус» посредством взаимодействия с зарубежными странами по вопросам разработки международных нормативов безопасности пищевых продуктов, участия в работе различных комитетов ККА, а также электронных экспертных рабочих групп.

Так, в 2010 г. Российская Федерация приняла участие в 3 сессиях ККА, в 2011 г. – в 4, в 2012 г. – в 10, в 2013 г. – в 9 и в 2014 г. – в 11 сессиях.

Кроме того, в 2013 г в Москве состоялось 7-е заседание Комитета по загрязняющим веществам в пищевых продуктах Комиссии «Кодекс Алиментариус». В нем приняли участие более 300 делегатов из 57 стран и 16 неправительственных организаций и агентств системы ООН.

По поручению Правительства Российской Федерации Роспотребнадзор значительно активизировал участие в работе Комиссии «Кодекс Алиментариус» и как координатор формирует позицию Российской Федерации перед каждым заседанием Комиссии «Кодекс Алиментариус», чтобы в интересах здоровья граждан Российской Федерации обоснованно отстаивать сохранение отечественных нормативов содержания допустимых количеств химических и микробиологических показателей в продуктах питания и продовольственном сырье.

В том числе Роспотребнадзор отстаивает национальные нормативы по содержанию остаточных количеств рактопомина и тетрациклина в мясных продуктах. Подготовлены научные обоснования по оценке риска здоровью населения при поступлении рактопамина и антибиотиков тетрациклинового ряда с пищевой животноводческой продукцией.

Важное значение имеет участие представителей Российской Федерации в работе Совета директоров Международного института наук о жизни (ILSI), работа которого осуществляется в целях анализа и определения перспективных научных направлений в области науки о питании и их реализации.

## **2. Политика содействия международному развитию в области сельского хозяйства и питания**

В соответствии с Концепцией государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 г. № 259, приоритетными направлениями и задачами являются содействие обеспечению продовольственной безопасности и сельскохозяйственному развитию государств – получателей помощи, укрепление национальных систем здравоохранения и социальной защиты, а также преодоление последствий стихийных бедствий, техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

География оказания помощи Российской Федерацией чрезвычайно обширна и охватывает не только регион ближнего зарубежья (страны СНГ), но и страны Южной и Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки и др.

В процессе подготовки и реализации программ и проектов в области сельского хозяйства и питания участвуют Минфин России, Минсельхоз России и МИД России, а также другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти. Кроме того, широко используется опыт и экспертный потенциал российских научных и исследовательских институтов. Многие проекты реализуются совместно с международными организациями (например, Всемирным банком, ФАО, ВПП ООН, КГСМИ, МОГО).

Новым знаковым этапом в развитии сотрудничества стало подписание Соглашения о стратегическом партнерстве на 2014—2017 гг. между Всемирной Продовольственной Программой ООН (ВПП ООН) и Российской Федерацией, определяющего основные цели, задачи и механизмы взаимодействия, в том числе по таким направлениям как поставка продовольствия, логистика, техническое и экспертное сотрудничество в разработке проектов развития, направленных на обеспечение продовольственной безопасности уязвимых стран, в том числе программы «школьного питания, продовольствие в обмен за работу, закупки для прогресса».

В целях совместного содействия уязвимым странам в разработке устойчивых механизмов продовольственной безопасности, распространения российского опыта и наработок, а также лучших мировых практик в данной области отдельным пунктом соглашения включена проработка создания в Москве Центра передового опыта ВПП ООН по продовольственной безопасности и питанию.

При подготовке и реализации проектов и программ по оказанию СМР в области сельскохозяйственного развития и питания используется комплексный подход, затрагивающий сельское хозяйство, экономику и другие социальные сферы (образование, здравоохранение).

Основными примерами российского СМР в области продовольственной безопасности и питания являются программы по школьному питанию и социальной поддержке наиболее уязвимых слоев населения, распространению знаний и т. д.

#### **Программы по школьному питанию.**

В 2010 г. началась реализация первого пилотного проекта по созданию комплексной программы школьного питания в Республике Армения на сумму 8 млн долл. США.

В рамках проекта проводилось прямое распределение продовольствия для 50 000 школьников в 700 школах Армении и разработка основополагающих документов по созданию национальной системы школьного питания в Республике Армения.

За период с сентября 2010 г. по август 2012 г. поставлено порядка 2 445 т продовольственных товаров (2 050 т муки, 195 т бобовых, 200 т растительного масла). В 2012—2013 учебном году осуществлена поставка 2 035 т продовольствия (1 600 т пшеничной муки, 68 т риса, 68 т макаронных изделий, 68 т гречихи, 181 т бобовых, 50 т растительного масла).

К разработке основополагающих документов в области школьного питания, а именно Национальной стратегии устойчивого школьного питания и Концепции передачи компетенции в области школьного питания от ВПП ООН национальным органам государственного управления Республики Армения, были привлечены российские эксперты. Проведенная исследовательская работа и подготовленные документы наглядно демонстрируют социально-экономическую эффективность комплексного подхода к организации школьного питания как взаимосвязанной системы, влияющей на развитие агропромышленного комплекса, здравоохранения и образования Армении, а также малого бизнеса.

В рамках проекта удалось реализовать российский опыт по разработке основополагающих документов в области школьного питания и модернизации системы питания в общеобразовательных учреждениях на основе современных технологий производства и транспортирования пищевых продуктов, а также разработать и начать внедрение пошаговой стратегии передачи компетенции Правительству Армении в организации школьного питания.

В конце 2012 г. принято решение о продлении данного проекта на период с 2013 по 2015 гг. и, соответственно, дополнительном выделении 10 млн долл. США в фонд ВПП ООН, что позволит увеличить охват школьников, а также продолжить поставки продовольствия в объеме до 5,5 тыс. т.

Кроме того, в 2012 г. принято решение о выделении ВПП ООН 15 млн долл. США на реализацию в 2012—2015 гг. проекта по разработке и внедрению устойчивых систем школьного питания в странах Ближнего Востока и Северной Африки.

В рамках данного проекта разрабатывается региональная программа по созданию устойчивых систем школьного питания, которая станет основой для постепенного, комплексного решения задачи по обеспечению долгосрочной продовольственной безопасности, учитывающей существующие в регионе проблемы и предлагающей оптимальные варианты их решения. Помимо этого реализуется локальный пилотный проект по совершенствованию системы школьного питания в Иордании, включающий создание мини-предприятия по производству школьного питания в одном из районов страны, а также оказание технического содействия в переоснащении школьных пищеблоков российским оборудованием.

В 2013 г. география программ по школьному питанию расширилась на Киргизию и Таджикистан. В 2013—2016 гг. на разработку и внедрение устойчивых систем школьного питания в упомянутых странах выделяется 22 млн долл. США.

В рамках первого этапа программ в Республику Таджикистан и Киргизскую Республику осуществляется поставка российских продовольственных товаров, а также оборудования для школьных столовых преимущественно российского производства.

Второй этап в обеих странах предусматривает разработку «Национальной программы школьного питания», которая позволит сформировать адресную и комплексную программу перехода к постепенному самостоятельному и более эффективному обеспечению потребности в сельхозпродукции, повышению уровня продовольственной безопасности, организации питания в образовательных учреждениях и доступности продовольствия для наиболее уязвимых слоев населения. В настоящее время в странах успешно проведена комплексная оценка школьного питания, а также разработана Концепция государственной программы школьного питания.

#### **Социальная поддержка.**

1. В 2009 г. при поддержке Российской Федерации (50 млн долл. США) Всемирным банком создан Многосторонний трастовый фонд для оперативного реагирования в социальной сфере Программы Всемирного банка по поддержке уязвимых стран и отраслей.

Программа направлена на поддержание уровня жизни и источников средств к существованию людей во время и после глобальных кризисов за счет стимулирования принятия социальных мер, таких как, например, создание систем социальной защиты и поддержание доступности базовых медицинских и образовательных услуг, услуг по обеспечению питания, а также других жизненно важных услуг для населения, особенно малообеспеченных и социально незащищенных слоев. Программа реализуется в странах с низким уровнем доходов (по оценке Всемирного банка) и преимущественно в странах Африки южнее Сахары. Проекты в рамках программы, которые отбираются на конкурсной основе, реализуются по трем основным направлениям: построение основ систем социальной защиты, обеспечение доступа к базовым системам социальных услуг в течение кризисов и обмен опытом между странами-участниками. С декабря 2009 г. Программа осуществляет поддержку 60 стран с низкими доходами, реализовав порядка 130 проектов по всему миру.

В 2014 г. Российской Федерацией принято решение о выделении дополнительного взноса в данный трастовый фонд в размере 3,3 млн долл. США на цели разработки и внедрения интегрированных систем социальной поддержки, в частности направленных на создание и развитие систем питания.

2. Трастовый фонд по противодействию глобальному продовольственному кризису в Таджикистане и Киргизии на сумму 15 млн долл. США создан Российской Федерацией и Всемирным банком в 2009 г. с целью сокращения последствий негативного влияния высоких и неустойчивых продовольственных цен на более уязвимые слои населения с низким уровнем доходов, поддержки правительств в вопросах разработки устойчивой национальной системы сельского хозяйства и продовольственной безопасности, включая повышение потенциала в данной области на местном и региональном уровне, стимулирование роста производительности и вовлечение рынков в сельское хозяйство. Данные меры способствуют обеспечению достаточного уровня продовольственных товаров в Евразийском регионе. Реализованный в Таджикистане проект способствовал повышению производства продовольственных товаров и сокращению потерь домашнего скота среди 94 тыс. семей, распространению семян картофеля и удобрений среди 4 тыс. семей, находящихся в наиболее труднодоступных районах, а также образованию 1 278 общественных производственных

объединений. В рамках проекта в Киргизии предоставлены кредиты фермерским объединениям, оказана техническая поддержка фермерам, в частности, по сооружению и оснащению современных метеостанций, проведено обучение специалистов.

#### **Обмен знаниями.**

Российская Федерация содействует расширению деятельности «Информационной платформы по продовольственной безопасности и питанию» и выделяет на эти цели в 2014—2015 гг. 1,7 млн долл. США. По итогам работы ожидается расширение деятельности Платформы и дополнительное включение программ социальной защиты, учитывающих аспекты питания, инициативы по обмену и распространению практического опыта и примеров эффективной реализации таких программ в странах-членах «Группы двадцати». В частности, будут расширены функциональные возможности платформы, создана соответствующая информационная база данных, осуществлен запуск глобального интернет-форума, посвящённого программам социальной защиты, учитывающим аспекты питания, а также проведен ряд региональных тематических семинаров.

#### **Сотрудничество в области развития сельского хозяйства.**

Также в 2010—2014 гг. Российской Федерацией осуществлен взнос в КГСМИ на сумму 15 млн долл. США. Средства российского взноса направлены на поддержку научно-исследовательской деятельности Международного центра сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА), Международного института по сельскохозяйственным исследованиям (ИФПРИ), а также на реализацию программ по исследованиям засушливых районов, пшенице, изменению климата, питанию, сельскому хозяйству и продовольственной безопасности.

Другим направлением работы в области обеспечения продовольственной безопасности и питания уязвимых слоев населения является повышение логистического и технологического потенциала сельского хозяйства.

Неотъемлемой частью деятельности в области обеспечения продовольственной безопасности и питания остается поставка чрезвычайной и/или продовольственной помощи с учетом страновых потребностей и особенностей питания.

Первый добровольный взнос в фонд ВПП ООН в размере 11 млн долл. США был внесен Российской Федерацией в 2003 г. и использован для оказания чрезвычайной продовольственной помощи Анголе (1 млн долл.) и КНДР (10 млн долл.).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2004 г. № 1262-р принято решение о внесении Российской Федерацией на регулярной основе, начиная с 2005 г., добровольных целевых взносов в фонд ВПП ООН.

Добровольные взносы Российской Федерации в фонд ВПП ООН в 2005 г. (11 млн долл. США) были использованы в двух гуманитарных операциях – в КНДР (5 млн долл.) и Таджикистане (6 млн долл.).

С тех пор география участия нашей страны в гуманитарных операциях ВПП постоянно расширяется. С 2006 по 2014 г. добровольный взнос Российской Федерации был использован для оказания гуманитарной продовольственной помощи более 30 странам из различных регионов (СНГ, страны Ближнего Востока, Африка, Латинская Америка, юго-восточная Азия) на сумму порядка 243 млн долл. США.

Кроме того, в 2006—2014 гг. сделаны дополнительные взносы на осуществление поставок гуманитарной помощи и продовольствия на сумму 73,8 млн долл. США в такие страны, как КНДР, Таджикистан, Сирия, Палестина, Сомали, Кения, Армения, Киргизия и др.

Российская Федерация последовательно расширяет и совершенствует правовую базу сотрудничества нашей страны с этой международной гуманитарной организацией.

С 1998 г. Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях МЧС России (Агентство «ЭМЕРКОМ») было включено в реестр официальных поставщиков товаров и услуг ВПП ООН.

За период с 2009 по 2014 гг. Российская Федерация поставила продовольственных товаров в Монголию, Киргизию, Никарагуа, КНДР и Кубу на сумму около 141,3 млн долл. США.

В 2009—2010 гг. осуществлена поставка 225 тыс. т продовольственной пшеницы из Российской Федерации в Республику Куба на сумму 1 121,7 млн руб. или 36,9 млн долл. США в целях ликвидации последствий, вызванных ураганами 2008 г.

В 2010 г. в Монголию поставлено 56,9 тыс. т фуражного зерна из Российской Федерации, в том числе пшеницы 5-го класса – 5,4 тыс. т и ячменя – 51,5 тыс. т на сумму 500,0 млн руб. или 16,4 млн долл. США на ликвидацию последствий, вызванных сильными морозами и снегопадами зимой 2009/2010 г.

В 2010—2012 гг. в Киргизскую Республику поставлено 22,5 тыс. т семян пшеницы из Российской Федерации на сумму 253,4 млн руб. или 8,03 млн долл. США.

В 2011—2014 гг. осуществлена поставка в Корейскую Народно-Демократическую Республику 150 тыс. т продовольственной пшеницы из Российской Федерации на сумму 1 397 млн руб. или 41,6 млн долл. США.

В 2011—2014 гг. осуществлена поставка в Республику Никарагуа 125 тыс. т продовольственной пшеницы 3-го класса из Российской Федерации на сумму 1,3 млрд руб. или 38,8 млн долл. США.

Кроме того, в 2014 г. на цели оказания продовольственной помощи беженцам из Центральноафриканской Республики, находящихся на территории Республики Камерун, осуществлен взнос в фонд Международной организации гражданской обороны в сумме 2,5 млн долл. США.

### **3. Развитие деятельности в области содействия международному развитию по вопросам продовольственной безопасности и питания**

Российская Федерация в своей гуманитарной деятельности поэтапно осуществляет переход от прямых поставок продовольствия к реализации комплексных проектов и программ по содействию развитию, включающий поддержку и развитие сельского хозяйства, в том числе развитие фермерства, улучшение качества питания, образования и т. д.

Стоит отметить, что во многих совместных с международными организациями проектах и программах используется российский опыт и экспертный потенциал научных и исследовательских институтов. Российская Федерация активно участвует в международных конференциях, форумах и других мероприятиях, посвященных вопросам выработки политики и совместных мер в области продовольственной безопасности и питания, в частности, в таких крупнейших форумах как заседания руководящих комитетов ВПП ООН, Комитета по развитию Всемирного банка, Международного фонда сельскохозяйственного развития (ИФАД), КГСМИ.

Кроме того, Российская Федерация выступает организатором многочисленных мероприятий с участием международных организаций. В ходе российского председательства в «Группе двадцати» в 2013 г. Минфин России совместно с международными партнерами успешно реализовал ряд мероприятий по вопросам СМР, обеспечивших существенный вклад в развитие тематики социальной поддержки уяз-

вимого населения и обеспечения продовольственной безопасности. В частности, проведены семинары «Обеспечение продовольственной безопасности через системы социальной защиты и управление рисками» в 2013 г., международная конференция «Комплексный подход к решению вопросов социального обеспечения и продовольственной безопасности в целях устойчивого развития» в 2013 г., а также круглый стол «Переход от программ социальной поддержки населения к комплексным системам социальной защиты – перспективы улучшения продовольственной безопасности и питания» в 2014 г.

В рамках Второй международной конференции по питанию (МКП-2), состоявшейся в Риме в ноябре 2014 г., состоялся Круглый стол по теме «Переход от программ социальной поддержки населения к комплексным системам социальной защиты: перспективы улучшения продовольственной безопасности и питания» (далее – Круглый стол), организованный Российской Федерацией совместно со Всемирным банком.

Основной целью Круглого стола являлось обсуждение подходов к отбору реализуемых национальными правительствами мер и программ по социальной поддержке уязвимого населения, включая школьное питание, социальное страхование, социальные трансферы в денежной и натуральной форме, для эффективного решения глобальных задач развития в области продовольственной безопасности и питания. В работе Круглого стола приняли участие представители российских министерств и ведомств, научно-исследовательских институтов, международные и национальные эксперты в области социальной защиты, продовольственной безопасности и питания, а также представители специализированных международных организаций, таких как ВПП ООН, ФАО, Международный институт исследования продовольственной политики (ИФПРИ), Всемирный банк.

Проведение Круглого стола в рамках МКП-2 подтвердило значимость и востребованность, а также высокий интерес к его тематике со стороны мирового сообщества.

В целях дальнейшего развития данной темы Минфин Российской Федерации совместно с заинтересованными органами исполнительной власти, а также международными организациями в рамках российского председательства в БРИКС в 2015 г. организует Международный форум по вопросам реализации программ социальной поддержки в области продовольственной безопасности и питания (далее – Международный форум), который состоится 10—11 сентября 2015 г. в г. Москве.

Основная цель форума – передача развивающимся странам практического опыта в разработке и реализации комплексных программ социальной поддержки, а также обсуждение успешных практик и существующих инструментов разработки политики в области продовольственной безопасности и питания. На повестке дня стоят вопросы комбинирования различных инструментов систем социальной защиты в комплексные программы, включающие обеспечение продовольственной безопасности, вопросы питания и сельского хозяйства, роли систем социальной защиты в снижении бедности и искоренения голода, а также роли инвестиционных проектов в поддержке комплексных систем социальной защиты.

В работе по подготовке и проведению Международного форума участвуют такие авторитетные международные организации как ФАО, Международный фонд по сельскохозяйственному развитию ООН (ИФАД), ВПП ООН, Всемирный банк, Международный исследовательский институт продовольственной политики (ИФПРИ).

## Заключение

---

---

Государственная политика Российской Федерации в области здорового питания обеспечила:

- значительное сокращение смертности (главным образом за счет сокращения смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы) и увеличение средней продолжительности жизни населения Российской Федерации: в 2012 г. ожидаемая продолжительность жизни составила 75,86 лет для женщин и 64,56 лет для мужчин;
- реализацию различных программ по вопросам здорового питания на федеральном уровне и в каждом субъекте Российской Федерации;
- обеспечение качественными и безопасными пищевыми продуктами населения Российской Федерации;
- разработку и реализацию профилактических программ: открытие центров здоровья с кабинетами здорового питания для детей и взрослых, консультативно-диагностических центров «Здоровое питание»;
- ряд положительных тенденций в структуре питания, характеризующихся значительным увеличением потребления фруктов, рыбных, мясных и молочных продуктов;
- развитие рынка продукции для здорового питания (со сниженным содержанием жира, обогащенных и функциональных пищевых продуктов, специализированных продуктов для спортсменов, здоровых и больных детей, биологически активных добавок к пище);
- разработку современной законодательной базы в области обращения пищевой продукции на территории Российской Федерации и Таможенного союза, включающей 7 Федеральных законов Российской Федерации и 10 Технических регламентов Таможенного союза;
- создание современной нормативной правовой базы, включающей более 7 000 гигиенических нормативов содержания приоритетных загрязнителей химической, биологической и физической природы в пищевой продукции;
- разработку и внедрение современной 3-уровневой системы аналитических методов исследований, обеспечивающей контроль как за показателями безопасности, так и за показателями качества пищевой продукции, которая основана на использовании современных аналитических технологий и позволяет проводить контроль и мониторинг за содержанием всех регламентируемых загрязнителей пищевой продукции;
- создание единой современной законодательной, нормативной правовой и методической базы, регулирующей оценку безопасности и контроль за оборотом ГМО растительного и микробного происхождения в Российской Федерации;
- создание единой системы нормативных правовых и методических документов, регламентирующих процедуры оценки безопасности и контроля нанотехнологий и наноматериалов на всех уровнях (определение приоритетов, пробоотбор, токсиколого-гигиеническая оценка, анализ и нормирование, контроль и надзор, оценка рисков) и на всех стадиях жизненного цикла наноматериалов (разработка–производство–транспортирование–хранение–оборот–применение–утилизация).

**Москва – 2015**



## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

**главы российской делегации на 2-й Международной конференции  
ФАО/ВОЗ по вопросам питания (МКП-2), руководителя Роспотребнадзора –  
Главного государственного санитарного врача  
Российской Федерации А. Ю. Поповой**

(по пункту 4 повестки дня «Общая дискуссия», Рим 19 ноября 2014 г.)

Сегодняшняя конференция – значимая веха в развитии международных усилий по борьбе со всеми формами неполноценного питания и его последствиями: недоеданием, избыточным весом и ожирением, авитаминозами и дефицитом питательных микроэлементов. Высокий уровень политической поддержки мероприятия и обсуждаемых сегодня вопросов обеспечит утверждение глобальных приоритетов в этих сферах на среднесрочную перспективу.

Приветствуем заложенный в итоговых документах МКП-2 комплексный межотраслевой подход к проблематике питания. Согласны с необходимостью учета в ней специфики продовольственных систем и всех звеньев продовольственной цепи для обеспечения здорового рациона питания. Россия уделяет особое внимание образованию в области питания и здорового образа жизни, обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов, социальной защите уязвимых слоев населения. Мы активно пропагандируем здоровое питание для профилактики неинфекционных заболеваний и усиливаем внимание к проблемам сокращения потерь и порчи пищевой продукции.

В России вопросы питания и качества пищевых продуктов традиционно находятся на первом плане. Создана прочная законодательная база, регулирующая данную сферу. Среди ключевых документов – Концепция государственной политики в области здорового питания на федеральном и региональном уровнях 1998 г., принятые в 2010 г. Доктрина продовольственной безопасности и Основы государственной политики по вопросам здорового питания до 2020 г., Концепция развития внутренней продовольственной помощи 2014 г.

После 1-й Международной конференции по питанию 1992 г. Россия добилась значительных успехов в реализации ее рекомендаций, прежде всего, в части решения проблем здорового рациона. В результате принятых мер ежегодный средний показатель на душу населения по потреблению рыбы увеличился на 90 %, фруктов и ягод – на 50 %, мяса – на 40 %, овощей – на 30 %. Сегодня порядка 40 % детского питания обогащается биологически ценными компонентами. Действует строгая государственная система мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, основанная на оценке рисков и современных методах анализа.

Безусловно, в России остаются серьезные вызовы в этой сфере. Более половины россиян старше 30 лет страдают от лишнего веса и ожирения, велика стати-

стика связанных с этим тяжелых неинфекционных заболеваний. Во многих регионах наблюдается недостаток потребления витаминов и микроэлементов.

Такое положение нас не устраивает. Нами поставлена цель на национальном уровне к 2020 г. достичь 30 %-го сокращения масштабов распространения ожирения и гипертонической болезни. Обеспеченность детей и взрослых витаминами должна вырасти на 70 % по сравнению с 2010 г. Уровень обеспечения сбалансированным качественным питанием на производстве и в учреждениях планируется довести до 80 %.

Вместе с тем мы придерживаемся принципа, что безопасность пищевых продуктов является неотъемлемой частью продовольственной безопасности. Основой нашей страновой политики в этой сфере является недопущение увеличения рисков для здоровья населения в угоду либерализации торговли пищевыми продуктами и снижения производственных издержек. Мы не приемлем концепции допустимого риска, когда речь идет о здоровье наших граждан.

Россия уделяет большое внимание продовольственной безопасности и питанию. В частности, за счет наших добровольных взносов ВПП ООН в 2010—2014 гг. оказала продовольственную помощь двум десяткам государств на общую сумму около 210 млн долл. США. Из них порядка 47 млн долл. выделены на поддержку программ школьного питания в ряде стран Азии, Ближнего Востока и Северной Африки.

Убеждены, что проблематика питания, продовольственной безопасности и тесно связанного с ними сельскохозяйственного развития должна занять достойное место в Глобальной повестке дня развития на период после 2015 г.

Россия высоко оценивает работу ФАО и ВОЗ по подготовке МКП-2 и привлечению международного внимания к теме питания. Считаем важным продолжение согласованной работы организаций системы ООН в этой области на основе рекомендаций Конференции. Выступаем за укрепление таких ключевых для темы питания механизмов как Комиссия ФАО/ВОЗ «Кодекс Алиментариус». Россия поддерживает укрепление роли ФАО в координации последующей деятельности по итогам МКП-2 с привлечением ВОЗ и других профильных структур ООН.

Благодарю за внимание.

### **Нормативная правовая база Российской Федерации в области питания**

1. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
2. Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».
3. Федеральный закон от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».
4. Федеральный закон от 24 июня 2008 г. № 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию».
5. Федеральный закон от 27 октября 2008 г. № 178-ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей».
6. Федеральный закон от 22 июля 2010 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».
7. Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» (с изменениями, внесенными Федеральными законами от 12.07.2000 № 96-ФЗ, от 30.12.2008 № 313-ФЗ, от 4.10.2010 № 262-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ).
8. Федеральный закон от 25.10.2007 № 234-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» (№ 234-ФЗ от 25.10.2007) и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации.
9. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».
10. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».
11. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей».
12. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию».
13. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания».
14. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств».
15. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2014 «О безопасности молока и молочной продукции».
16. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2104 «О безопасности мяса и мясной продукции».
17. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120).
18. Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1873-р).
19. План мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года

(утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1134-р).

20. Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012—2017 годы».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2000 № 988 «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2001 № 120 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2013 № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.06.2014 № 548 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839».

25. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.04.1999 № 7 «О порядке гигиенической оценки и регистрации пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных источников».

26. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 8.11.2000 № 14 «О порядке проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников».

27. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.09.2003 года № 149 «О проведении микробиологической и молекулярно-генетической экспертизы генетически модифицированных микроорганизмов, используемых в производстве пищевых продуктов».

28. СП 2.3.4.009—93 «Санитарные правила по заготовке, переработке и продаже грибов».

29. СанПиН 2.3.2.560—96 «Гигиенические требования к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов».

30. СанПиН 2.3.2.1078—01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» (с дополнениями и изменениями 1—24).

31. СанПиН 2.3.2.1290—03 «Гигиенические требования к организации производства и оборота биологически активных добавок к пище (БАД)».

32. СанПиН 2.3.2.1293—03 «Гигиенические требования по применению пищевых добавок» (с дополнениями и изменениями 1—3).

33. СанПиН 2.3.2.1324—03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов».

34. СанПиН 2.3.2.1940—05 «Организация детского питания».

35. ГН 1.1.546—96 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды» (установлены нормативы содержания пестицидов в продовольственном сырье и пищевых продуктах, почве, воде водоемов, воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе).

36. ГН 2.3.3.972—00 «Предельно допустимые количества химических веществ, выделяющихся из материалов, контактирующих с пищевыми продуктами».

37. ГН 1.2.1323—03 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды» (с дополнениями и изменениями).

38. ГН 1.2.2701—10 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды» (с дополнениями).
39. ГОСТ 29299—92 «Мясо и мясные продукты. Метод определения нитрита».
40. ГОСТ 29270—95 «Продукты переработки плодов и овощей. Методы определения нитратов».
41. ГОСТ 30178—96 «Сырье и продукты пищевые. Атомно-абсорбционный метод определения токсичных элементов».
42. ГОСТ 30349—96 «Плоды, овощи и продукты их переработки. Методы определения остаточных количеств хлорорганических пестицидов».
43. ГОСТ 30538—97 «Продукты пищевые. Методика определения токсичных элементов атомно-эмиссионным методом».
44. ГОСТ Р 51301—99 «Продукты пищевые и продовольственное сырье. Инверсионно-вольтамперометрические методы определения содержания токсичных элементов (кадмия, свинца, меди и цинка)».
45. ГОСТ Р 51600—2000 «Молоко. Метод определения антибиотиков».
46. ГОСТ Р 51650—2000 «Методы определения массовой доли бенз(а)пирена».
47. ГОСТ 30710—2001 «Плоды, овощи и продукты их переработки. Методы определения остаточных количеств фосфорорганических пестицидов».
48. ГОСТ 30711—2001 «Продукты пищевые. Методы выявления и определения содержания афлатоксинов В1 и М1».
49. ГОСТ Р 51766—2001 «Сырье и продукты пищевые. Атомно-абсорбционный метод определения мышьяка».
50. ГОСТ Р 51921—2002 «Продукты пищевые. Методы выявления и определения бактерий *Listeria monocytogenes*».
51. ГОСТ Р 52173—2003 «Сырье и продукты пищевые. Метод идентификации генетически модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения».
52. ГОСТ Р 52174—2003 «Биологическая безопасность. Сырье и продукты пищевые. Метод идентификации генетически модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения с применением биологического микрочипа».
53. ГОСТ Р 53214—2008 (ИСО 24276:2006) «Продукты пищевые. Методы анализа для обнаружения генетически модифицированных организмов и полученных из них продуктов. Общие требования и определения».
54. ГОСТ Р 53244—2008 (ИСО 21570:2005) «Продукты пищевые. Методы анализа для обнаружения генетически модифицированных организмов и полученных из них продуктов. Методы, основанные на количественном определении нуклеиновых кислот».
55. ГОСТ Р 53601—2009 «Продукты пищевые, продовольственное сырье. Метод определения остаточного содержания антибиотиков тетрациклиновой группы с помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектором».
56. ГОСТ 31792—2012 «Рыба, морские беспозвоночные и продукты их переработки. Определение содержания диоксинов и диоксинподобных полихлорированных бифенилов хромато-масс-спектральным методом».
57. ГОСТ 31983—2012 «Продукты пищевые, корма, продовольственное сырье. Методы определения содержания полихлорированных бифенилов».
58. ГОСТ 28038—2013 «Продукты переработки плодов и овощей. Методы определения микотоксина патулина».

59. ГОСТ Р 56139—2014 «Методы определения и подсчета пробиотических микроорганизмов».

60. ГОСТ Р 56145—2014 «Продукты пищевые функциональные. Методы микробиологического анализа».

61. ГОСТ Р 56201—2014 «Продукты пищевые функциональные. Методы определения бифидогенных свойств».

62. МУ 4082—86 «Методические указания по обнаружению, идентификации и определению содержания афлатоксинов в продовольственном сырье и пищевых продуктах с помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии».

63. МУ 5177—90 «Методические указания по идентификации и определению содержания дезоксиниваленола (вомитоксина) и зеараленона в зерне и зернопродуктах».

64. МУ 01-19/47-11—92 «Атомно-абсорбционные методы определения токсичных элементов в пищевых продуктах и пищевом сырье».

65. МУ 4.2.577—96 «Методы микробиологического контроля продуктов детского, лечебного питания и их компонентов».

66. МУ 4.2.727—99 «Гигиеническая оценка сроков годности пищевых продуктов».

67. МУ 2.3.2.1830—04 «Микробиологическая и молекулярно-генетическая оценка пищевой продукции, полученной с использованием генетически модифицированных микроорганизмов».

68. МУ 2.3.2.1917—04 «Порядок и организация контроля за пищевой продукцией, полученной из/или с использованием сырья растительного происхождения, имеющего генетически модифицированные аналоги».

69. МУ 2.3.2.1935—04 «Порядок и организация контроля за пищевой продукцией, полученной из/или с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги».

70. МУ 2.3.7.2125—06 «Социально-гигиенический мониторинг. Контаминация продовольственного сырья и пищевых продуктов химическими веществами. Сбор, обработка и анализ показателей».

71. МУ 2.3.2.2306—07 «Медико-биологическая оценка безопасности генно-инженерно-модифицированных организмов растительного происхождения».

72. МУ 2.3.7.2519—09 «Определение экспозиции и оценка риска воздействия химических контаминантов пищевых продуктов на население».

73. МУ 1.2.2520—09 «Токсиколого-гигиеническая оценка безопасности наноматериалов».

74. МУ 1.2.2634—10 «Микробиологическая и молекулярно-генетическая оценка воздействия наноматериалов на представителей микробиоценоза».

75. МУ 1.2.2635—10 «Медико-биологическая оценка безопасности наноматериалов».

76. МУ 1.2.2637—10 «Порядок и методы проведения контроля миграции наночастиц из упаковочных материалов».

77. МУ 1.2.2638—10 «Оценка безопасности контактирующих с пищевыми продуктами упаковочных материалов, полученных с использованием нанотехнологий».

78. МУ 1.2.2740—10 «Порядок отбора проб для выявления, идентификации и характеристики действия наноматериалов в водных беспозвоночных».

79. МУ 1.2.2741—10 «Порядок отбора проб для выявления и идентификации наноматериалов в лабораторных животных».

80. МУ 1.2.2742—10 «Порядок отбора проб для выявления и идентификации наноматериалов в растениях».
81. МУ 1.2.2743—10 «Порядок отбора проб для выявления и идентификации наноматериалов в водных объектах».
82. МУ 1.2.2744—10 «Порядок отбора проб для выявления, идентификации и характеристики действия наноматериалов в рыбах».
83. МУ 1.2.2745—10 «Порядок отбора проб для характеристики действия наноматериалов на лабораторных животных».
84. МУ 2.3.2.2789—10 «Методические указания по санитарно-эпидемиологической оценке безопасности и функционального потенциала пробиотических микроорганизмов, используемых для производства пищевых продуктов».
85. МУ 1.2.2960—11 «Научное обоснование максимально допустимых уровней остаточных количеств пестицидов в пищевой продукции».
86. МУ 1.2.2961—11 «Научное обоснование допустимых уровней содержания контаминантов химической природы и пищевых добавок в пищевых продуктах».
87. МУ 1.2.2869—11 «Порядок оценки токсического действия наноматериалов на лабораторных животных».
88. МУ 1.2.2873—11 «Порядок выявления и идентификации наноматериалов в водных беспозвоночных».
89. МУ 1.2.2874—11 «Порядок выявления и идентификации наноматериалов в лабораторных животных».
90. МУ 1.2.2875—11 «Порядок выявления и идентификации наноматериалов в водоемах».
91. МУ 1.2.2876—11 «Порядок выявления и идентификации наноматериалов в растениях».
92. МУ 1.2.2877—11 «Порядок выявления и идентификации наноматериалов в рыбах».
93. МУ 1.2.2965—11 «Порядок медико-биологической оценки действия наноматериалов на лабораторных животных по морфологическим признакам и метаболическим параметрам».
94. МУ 1.2.2966—11 «Порядок и организация контроля за наноматериалами».
95. МУ 1.2.2967—11 «Порядок оценки действия наноматериалов на рыб по морфологическим и генетическим признакам».
96. МУ 1.2.2968—11 «Порядок биологической оценки действия наноматериалов на растения по морфологическим признакам».
97. МУК 4.4.1.010—93 «Определение нитратов и нитритов в рыбе и рыбопродуктах».
98. МУК 4.4.1.011—93 «Определение летучих N-нитрозоаминов в продовольственном сырье и пищевых продуктах».
99. МУК 4.1.032—95 «Определение аманитинов и фаллоидина в сырых грибах и продуктах их переработки».
100. МУК 4.2.026—95 «Экспресс-метод определения антибиотиков в пищевых продуктах».
101. МУК 4.2.721—98 «Определение безопасности и эффективности биологически активных добавок к пище».
102. МУК 2.3.2.970—00 «Медико-биологическая оценка пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных источников».

103. МУК 4.1.1023—01 «Изомерспецифическое определение полихлорированных бифенилов (ПХБ) в пищевых продуктах».
104. МУК 4.2.1122—02 «Организация контроля и методы выявления бактерий *Listeria monocytogenes* в пищевых продуктах».
105. МУК 4.1.1469—03 «Атомно-абсорбционное определение массовой концентрации ртути в биоматериалах животного и растительного происхождения (пищевых продуктах, сельскохозяйственном сырье и объектах окружающей среды)».
106. МУК 4.2.1902—04 «Определение генетически модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения методом полимеразной цепной реакции».
107. МУК 4.2.1903—04 «Продукты пищевые. Метод идентификации генетически модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения с применением биологического микрочипа».
108. МУК 4.1.1912—04 «Определение остаточных количеств левомицетина в пищевых продуктах животного происхождения методами ВЭЖХ и ИФА».
109. МУК 4.2.1913—04 «Методы количественного определения генетически модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения в продуктах питания».
110. МУК 4.2.1955—05 «Метод выявления и определения бактерий рода *Salmonella* и *Listeria monocytogenes* на основе гибридизационного ДНК-РНК анализа».
111. МУК 4.1.1962—05 «Определение фумонизинов В(1) и В(2) в кукурузе (зерно, крупа, мука) методом высокоэффективной жидкостной хроматографии».
112. МУК 4.1.2158—07 «Определение остаточных количеств антибиотиков тетрациклиновой группы и сульфаниламидных препаратов в продуктах животного происхождения методом иммуноферментного анализа».
113. МУК 4.1.2204—07 «Обнаружение, идентификация и количественное определение охратоксина А в продовольственном сырье и пищевых продуктах методом высокоэффективной жидкостной хроматографии».
114. МУК 4.1.2229—07 «Определение домоевой кислоты в морепродуктах методом высокоэффективной жидкостной хроматографии».
115. МУК 4.2.2304—07 «Методы идентификации и количественного определения генно-инженерно-модифицированных организмов растительного происхождения».
116. МУК 4.2.2305—07 «Определение генно-инженерно-модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генно-инженерно-модифицированные аналоги, в пищевых продуктах методами полимеразной цепной реакции (ПЦР) в реальном времени и ПЦР с электрофоретической детекцией».
117. МУК 4.2.2321—08 «Методы определения бактерий рода *Campylobacter* в пищевых продуктах».
118. МУК 4.1.2420—08 «Определение меламина в молоке и молочных продуктах».
119. МУК 4.2.2428—08 «Метод определения бактерий *Enterobacter sakazakii* в продуктах для питания детей раннего возраста».
120. МУК 4.2.2429—08 «Метод определения стафилококковых энтеротоксинов в пищевых продуктах».
121. МУК 4.1.2483—09 «Определение непищевых красителей Судан I, Судан II, Судан III, Судан IV и Para Red в пищевых продуктах и биологически активных добавках к пище».
122. МУК 4.2.2517—09 «Лабораторный контроль за загрязненностью мясопродуктов вирусом гриппа типа А».

123. МУК 4.2.2788—10. Дополнение к МУК 4.2.1955—05 «Метод выявления и определения бактерий рода *Salmonella* и *Listeria monocytogenes* на основе гибридационного ДНК-РНК анализа».

124. МУК 4.2.2872—11 «Методы выявления и идентификации патогенных бактерий – возбудителей инфекционных заболеваний с пищевым путём передачи в продуктах питания на основе ПЦР с гибридационно-флуоресцентной детекцией».

125. МУК 4.2.2878—11. Дополнения и изменения 1 к МУК 4.2.2321—08 «Методы определения бактерий рода *Campylobacter* в пищевых продуктах».

126. МУК 4.2.2879—11 «Дополнения и изменения 1 к МУК 4.2.2429—08 «Методы определения стафилококковых энтеротоксинов в пищевых продуктах».

127. МУК 4.2.2884—11 «Методы микробиологического контроля объектов окружающей среды и пищевых продуктов с использованием петрифильмов».

128. МУК 4.1.3046—12 «Определение содержания рактопамина в мясе и субпродуктах убойных животных и птицы».

129. МУК 4.2.3105—13 «Порядок и методы идентификации и количественного определения в пищевых продуктах генно-инженерно-модифицированных организмов, полученных с использованием новых биотехнологий».

130. МУК 4.2.3143—13 «Метод определения антибиотической активности ферментных препаратов микробного (бактериального и грибного) происхождения, предназначенных для использования в пищевой промышленности».

131. МУК 4.2.3144—13 «Дополнения и изменения к МУК 4.2.2428—08 «Метод определения бактерий *Cronobacter (Enterobacter)sakazakii* в продуктах для питания детей раннего возраста».

132. МР 2.3.1.1915—04 «Рекомендуемые уровни потребления пищевых и биологически активных веществ».

133. МР № 01.015—07 «Экспресс-определение сакситоксина в моллюсках с помощью тест-системы «RIDASCREEN FAST PSP (Saxitoxin)».

134. МР № 01.016—07 «Экспресс-определение оокадаиковой кислоты в моллюсках с помощью тест-системы «DSP-Check».

135. МР 2.3.1.2432—08 «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации», утвержденные 18 декабря 2008 г. Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации приказом 2 августа 2010 г. № 593.

136. МР 1.2.2566—09 «Оценка безопасности наноматериалов *in vitro* и в модельных системах *in vivo*».

137. МР 1.2.2639—10 «Использование методов количественного определения наноматериалов на предприятиях nanoиндустрии».

138. МР 1.2.2640—10 «Методы отбора проб, выявления и определения содержания наночастиц и наноматериалов в составе сельскохозяйственной, пищевой продукции и упаковочных материалов».

139. МР 1.2.2641—10 «Определение приоритетных видов наноматериалов в объектах окружающей среды, живых организмах и пищевых продуктах».

140. МР 1.2.0022—11 «Порядок отбора проб для контроля за наноматериалами».

141. МР 1.2.0023—11 «Контроль наноматериалов в пищевой продукции».

142. МР 1.2.0024—11 «Контроль наноматериалов, применяемых в химической промышленности».

143. МР 1.2.0036—11 «Контроль наноматериалов в дезсредствах и продукции бытовой химии».

144. МР 1.2.0037—11 «Контроль наноматериалов в воздухе».
145. МР 1.2.0038—11 «Оценка риска воздействия наноматериалов и наночастиц на организм человека».
146. МР 1.2.0039—11 «Контроль наноматериалов в упаковочных материалах».
147. МР 1.2.0040—11 «Контроль наноматериалов в парфюмерно-косметической промышленности».
148. МР 1.2.0041—11 «Система принятия решений по контролю за нанобезопасностью на базе оценки рисков производства, использования и утилизации наноматериалов на основе мониторинга данных процессов на предприятиях наноиндустрии».
149. МР 1.2.0042—11 «Контроль наноматериалов, применяемых в сельском хозяйстве».
150. МР 1.2.0043—11 «Контроль наноматериалов в объектах окружающей среды».
151. МР 1.2.0044—11 «Порядок выявления и идентификации агрегатов фуллеренов C<sub>60</sub> в срезах тканей животных и растений методами аналитической электронной микроскопии».
152. МР 1.2.0045—11 «Порядок выявления и идентификации многостенных углеродных нанотрубок в срезах тканей животных и растений методами аналитической электронной микроскопии».
153. МР 1.2.0046—11 «Применение метода энергодисперсионной микроспектроскопии для анализа наночастиц серебра, оксидов цинка, алюминия и церия в тканях животных и растений».
154. МР 1.2.0047—11 «Выявление методами электронной микроскопии структурных изменений, вызываемых искусственными наночастицами в клетках животных и растений».
155. МР 1.2.0048—11 «Порядок и методы определения органотропности и токсикокинетических параметров искусственных наноматериалов в тестах на лабораторных животных».
156. МР 1.2.0052—11 «Оценка воздействия наноматериалов на функцию иммунитета».
157. МР 1.2.0053—11 «Оценка воздействия наноматериалов на протеомный профиль и биосинтетические процессы в тестах на лабораторных животных».
158. МР 1.2.0054—11 «Порядок и методы оценки воздействия искусственных наночастиц и наноматериалов на токсическое действие химических веществ».
159. МР 2.1.10.0062—12 «Количественная оценка неканцерогенного риска при воздействии химических веществ на основе построения эволюционных моделей».
160. МР 2.1.10.0067—12 «Оценка риска здоровью населения при воздействии факторов микробной природы, содержащихся в пищевых продуктах. Методические основы, принципы и критерии оценки».
161. Р 4.1.1672—03 «Руководство по методам контроля качества и безопасности биологически активных добавок к пище».
162. Р 2.1.10.1920—04 «Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду».
163. Р 1.2.2099—06 «Руководство по контролю и надзору за безопасностью и качеством алкогольной и винодельческой продукции, находящейся в обороте на территории Российской Федерации».
164. «Инструкция по порядку и периодичности контроля за содержанием микробиологических и химических загрязнителей в молоке и молочных продуктах на

предприятиях молочной промышленности» (утверждена Минсельхозпродом России 29.12.1995 и согласована Госкомсанэпиднадзором России 28.12.1995).

165. «Инструкция по порядку и периодичности контроля за содержанием микробиологических и химических загрязнителей в мясе, птице, яйцах и продуктах их переработки» (утверждена Минсельхозпродом России 27.06.2000 и согласована Департаментом Госсанэпиднадзора Минздрава России от 22.06.2000 № 1400/1751).

166. «Положение о порядке отбора проб и периодичности определения токсичных веществ в гидробионтах и продуктах, вырабатываемых из них» (утверждено Госкомитетом РФ по рыболовству 18.01.2000).

167. «Временная инструкция по расследованию пищевых отравлений грибами (№ 01-19/53-11).

168. «Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров)», Евразийская Экономическая Комиссия, 2014.

169. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок».

170. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 24.01.2006 № 0100/446-06-32 «Об этикетировании пищевых продуктов, содержащих ГМО».

171. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 3.04.2006 № 0100/3572-06-32 «О совершенствовании надзора за пищевыми продуктами, содержащими ГМО».

**Полезные ссылки**

Информация	Ссылки на интернет-источник
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)	<a href="http://www.rospotrebnadzor.ru/">www.rospotrebnadzor.ru/</a> <a href="http://www.rospotrebnadzor.ru/en/">www.rospotrebnadzor.ru/en/</a>
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	<a href="http://www.mcx.ru/">http://www.mcx.ru/</a>
Министерство здравоохранения Российской Федерации	<a href="http://www.rosminzdrav.ru/">http://www.rosminzdrav.ru/</a>
ФГБУ «Научно-исследовательский институт питания»	<a href="http://www.ion.ru/">http://www.ion.ru/</a>
Министерство образования и науки Российской Федерации	<a href="http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai/">http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai/</a>
Министерство финансов Российской Федерации	<a href="http://old.minfin.ru/en/">http://old.minfin.ru/en/</a>
Федеральная служба государственной статистики (Росстат)	<a href="http://www.gks.ru">www.gks.ru</a>
Интернет-портал о здоровом образе жизни	<a href="http://www.takzdorovo.ru">www.takzdorovo.ru</a>
Единая телефонная справочная служба программы «Здоровая Россия»	+7 800-200-0-200